

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 novembre 2020

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE****de la ministre des Pensions et de l'Intégration
sociale chargée des Personnes handicapées,
de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris (*)**

Pensions.....	3
Intégration sociale et Lutte contre la pauvreté.....	21
Personnes handicapées	28
Beliris.....	44

*Voir:***Doc 55 1610/ (2020/2021):**001 à 011: Liste des exposés d'orientation politique.
002 à 011: Exposés d'orientation politique.(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 november 2020

BELEIDSVERKLARING**van de minister van Pensioenen en
Maatschappelijke Integratie, belast
met Personen met een beperking,
Armoedebestrijding en Beliris (*)**

Pensioenen	3
Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding.....	21
Personen met een handicap	28
Beliris.....	44

*Zie:***Doc 55 1610/ (2020/2021):**001: Lijst van beleidsverklaringen.
002 tot 011: Beleidsverklaringen(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

03387

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

PENSIONS

La politique belge des pensions fait face à des défis majeurs et connus: garantir la viabilité sociale, la viabilité financière et l'accessibilité. Dans cette note d'orientation politique, nous décrivons tout d'abord la situation du paysage des pensions. Nous présenterons ensuite les objectifs stratégiques, suivis des 6 axes autour desquels nous planifions l'exécution de l'accord de gouvernement et de la politique belge des pensions de manière plus générale.

1. *Exposé de la situation*

Le paysage belge des pensions comprend trois régimes: les salariés dans le secteur privé et les contractuels du secteur public, les indépendants et les fonctionnaires statutaires. Il existe également trois piliers: la pension légale, la pension complémentaire et, enfin, l'épargne-pension.

Le régime légal des pensions garantit une pension à tous les assurés sociaux dans notre pays. Il assure un revenu mensuel à plus de 2,5 millions de pensionnés. En 2019, 49,2 milliards d'euros ont été dépensés pour les pensions au sein du premier pilier.

Ces 49,2 milliards d'euros se répartissent comme suit entre les régimes légaux de pensions:

- 27,9 milliards d'euros à charge de la gestion globale des salariés;
- 3,9 milliards d'euros à charge de la gestion globale des indépendants;
- 17,4 milliards d'euros à charge des systèmes de financement des pensions de fonctionnaires (Trésor public, Pool des parastataux, Fonds de pension solidarisé des administrations locales, etc.).

À cela s'ajoute, pour 2019, un montant de 605,9 millions d'euros de garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA).

Ces dépenses importantes cachent des moyennes de pensions légales très faibles. Ainsi, la pension légale d'un travailleur salarié en 2019 était de 1 330,6 € brut. La pension des femmes salariées est, en raison des différences au niveau de la carrière, les salaires ou de l'intensité de travail, en moyenne encore plus basse. Ainsi, la moitié des femmes reçoivent une pension légale mensuelle inférieure à 1 191,30 €.

PENSIOENEN

Het Belgische pensioenbeleid staat voor grote en gekende uitdagingen: het verzekeren van de sociale houdbaarheid, de financiële houdbaarheid en de toegankelijkheid. Met deze beleidsverklaring geven we eerst een situatieschets van het pensioenlandschap. Daarna geven we de beleidsdoelstellingen, gevolgd door de zes assen waarrond we de uitvoering van het regeerakkoord en het Belgische pensioenbeleid meer in het algemeen, opbouwen.

1. *Situatieschets*

Het Belgische pensioenlandschap omvat drie stelsels: werknemers in de privésector en contractuelen van de overheidssector, zelfstandigen en statutaire ambtenaren. Daarnaast bestaan er drie pijlers: het wettelijk pensioen, het aanvullend pensioen en tenslotte het pensioensparen.

Het wettelijk pensioenstelsel zorgt voor een pensioen voor elke sociaal verzekerde in ons land. Het zorgt maandelijks voor een verzekerd inkomen voor meer dan 2,5 miljoen gepensioneerden. In 2019 werd er binnen de eerste pijler voor 49,2 miljard euro aan pensioenen uitbetaald.

Deze 49,2 miljard euro verdeelt zich tussen de wettelijke pensioenstelsels als volgt:

- 27,9 miljard euro ten laste van het globaal beheer van werknemers;
- 3,9 miljard euro ten laste van het globaal beheer van zelfstandigen;
- 17,4 miljard euro ten laste van de financierings-systemen van de ambtenarenpensioenen (Staatskas, Pool der parastatalen, Gesolidariseerd Fonds van de lokale besturen e.a.).

Daar bovenop werd er in 2019 voor 605,9 miljoen euro aan inkomensgarantie aan ouderen (IGO) uitbetaald.

Deze belangrijke uitgaven verstoppen gemiddeld lage wettelijke pensioenen. Zo bedroeg het gemiddelde wettelijk pensioen van een werknemer in 2019 slechts 1 330,6 € bruto. Het wettelijk pensioen als werknemer van een vrouw ligt, door de verschillen in loopbaan, de lonen en de arbeidsintensiteit, gemiddeld nog lager. Zo heeft de helft van de vrouwen een maandelijks wettelijk pensioen dat lager ligt dan 1 191,3 €.

En complément à la pension légale, il y a la pension complémentaire. La grande majorité des pensions complémentaires dans notre pays ne sont pas versées sous forme de rente, mais bien sous forme de capital. Afin de pouvoir estimer l'importance des pensions complémentaires dans les revenus des retraités, il existe plusieurs méthodes. L'une d'elles consiste à convertir (fictivement) ces capitaux en intérêts. Selon cette méthode, la pension complémentaire moyenne s'élève à 531,68 € par mois. Mais souvent la pension complémentaire renforce les inégalités. Ainsi, les salariés dans le décile de revenus le plus faible reçoivent seulement un complément moyen de 4,72 € contre 1 427,93 € pour les 10 % des revenus les plus élevés et même 5 278,32 € pour le dernier pourcentage des déciles, les plus gros revenus donc. La différence entre les déciles est quelque peu logique, puisque l'objectif de la pension complémentaire est également de permettre aux revenus les plus élevés, qui n'accumulent plus de droits supplémentaires en raison du plafond de calcul de la pension légale, de renforcer encore leur protection en matière de pension. La différence à l'intérieur des déciles est moins défendable. À l'avenir, nous souhaitons garantir la protection des pensions pour tous et ce, tant au niveau de la qualité sociale qu'en ce qui concerne la viabilité financière, en parvenant à un équilibre juste et non discriminatoire.

La qualité sociale est menacée. Elle a été examinée entre autres en 2016 par le Bureau fédéral du Plan et le centre d'Expertise des pensions¹. Ils sont parvenus à la conclusion selon laquelle la qualité du système actuel dans son état "mature" se dégraderait avec le temps. L'évolution de la qualité sociale varie au sein des régimes.

Sachant que la pension légale est pour la plupart des pensionnés la seule ou la principale source de revenus, nous ne pouvons ignorer la donne.

La viabilité financière est tout aussi importante.

Selon le Comité d'étude du vieillissement², les dépenses en matière de pensions augmenteront de 2,9 pourcents du PIB entre 2019 et 2040, celles-ci diminuant ensuite de 0,3 pourcent entre 2040 et 2070. Sur la période 2019-2070, les dépenses de pensions augmenteront au total de 2,6 pourcents du PIB. Il faut cependant tenir compte du fait que, à cause de la crise liée au COVID-19, le produit intérieur brut, sur la période 2019-2025, est impacté très négativement, alourdissant le

In aanvulling op het wettelijk pensioen is er het aanvullend pensioen. De grote meerderheid van de aanvullende pensioenen in ons land wordt niet uitbetaald als een maandelijkse rente, maar als een eenmalig kapitaal. Om toch een inschatting te kunnen maken van het belang van de aanvullende pensioenen in het inkomen van de gepensioneerden, bestaan er verschillende methodes. Eén ervan is om deze kapitalen (fictief) om te rekenen naar rentes. Volgens die methodiek stelt men vast dat het gemiddelde aanvullende pensioen maandelijks 531,68 € bedraagt. Maar het aanvullend pensioen versterkt vaak nog de ongelijkheden. Zo ontvangen de werknemers in het laagste inkomensdecil slechts een gemiddelde aanvulling van 4,72€ tegenover 1 427,93 € voor de 10 procent hoogste inkomens en zelfs 5 278,32 euro voor het laatste percentage van de decielen, de hoogste inkomens dus. Het verschil tussen de decielen is enigszins logisch aangezien het doel van het aanvullend pensioen er ook in bestaat om voor de hogere inkomens, die door het berekeningsplafond in de wettelijke pensioenberekening geen bijkomende rechten meer opbouwen, toch hun pensioenbescherming verder kunnen versterken. Het verschil binnen decielen is dat minder. We willen die pensioenbescherming in de toekomst garanderen voor iedereen en dit zowel voor de sociale kwaliteit als wat betreft de financiële houdbaarheid, in een juist en niet-discriminerend evenwicht.

De sociale kwaliteit staat onder druk. Dit werd onder andere in 2016 onderzocht door het federale planbureau en het kenniscentrum Pensioenen¹. Zij kwamen tot de conclusie dat de kwaliteit van het huidige systeem in zijn "mature" vorm op termijn achteruit zou gaan. De evolutie van de sociale kwaliteit is verschillend binnen de stelsels.

Wetende dat het wettelijk pensioen voor vele gepensioneerden de enige of belangrijkste inkomstenbron is, kunnen we dit gegeven niet negeren.

De financiële houdbaarheid is minstens even belangrijk.

Volgens het vergrijzingscomité² zullen de pensioenuitgaven tussen 2019 en 2040 toenemen met 2,9 procentpunten van het BBP waarna ze tussen 2040 en 2070 met 0,3 procentpunten zullen afnemen. Over de volledige periode 2019-2070 zullen de pensioenuitgaven in totaal toenemen met 2,6 procentpunten van het BBP. We dienen er echter ook rekening mee te houden dat, door de huidige COVID-19-crisis, het BBP over de periode 2019-2025 zeer negatief beïnvloed wordt waardoor

¹ Bureau fédéral du Plan et centre d'Expertise des pensions, *Évolution de la qualité sociale des pensions du premier pilier au travers d'indicateurs macro-budgétaires*, mars 2016 (REP_CEP2_11081), publié en mars 2016

² Comité d'étude du vieillissement, Rapport 2020

¹ Federaal Planbureau en Kenniscentrum Pensioenen, *Evolutie van de sociale kwaliteit van de eerste pijlerpensioenen op basis van macro budgettaire indicatoren*, maart 2016 (REP_CEP2_11081), gepubliceerd 26 mei 2016

² Vergrijzingscomité, Verslag 2020

poids budgétaire de l'ensemble des dépenses sociales exprimé en pourcentage du PIB. Il est donc essentiel de travailler en étant orienté vers l'avenir sans pour autant tout jeter par-dessus bord et en maintenant tous les droits sociaux déjà constitués.

Les dépenses des pensions augmenteront au cours des prochaines décennies et nous devons les absorber. Ces dépenses croissantes sont, d'une part, liées à l'allongement des carrières, en particulier chez les femmes, à de meilleurs salaires et au niveau d'instruction scolaire plus élevé. D'autre part, il y a les coûts du vieillissement. Ces coûts se répartissent entre ceux résultant de l'augmentation de l'espérance de vie et ceux résultant de la retraite de la génération du baby-boom de l'après-guerre.

L'essentiel de l'augmentation des dépenses lié au vieillissement est principalement issu du départ à la retraite de la génération du baby-boom. Ce phénomène est temporaire et nécessite donc une solution temporaire. Seul un quart de l'augmentation des dépenses de pensions s'explique par l'augmentation de l'espérance de vie à la naissance (RAPPORT_CP_DEMO_10647).

L'espérance de vie dont il faut réellement tenir compte dans le cadre de la politique des pensions est celle à l'âge de la pension. Celle-ci n'a pas tellement augmenté ces 10 dernières années en l'occurrence, notamment de 19,18 ans (en 2009) à 20,35 ans en 2019.

En outre, lorsque nous parlons d'espérance de vie, la qualité de celle-ci est également importante. L'espérance de vie en bonne santé est celle dont nous devons tenir compte lorsqu'il est question de la politique des pensions et de la politique de fin de carrière. C'est en effet le critère de l'espérance de vie en bonne santé qui permet de mesurer l'impact de l'emploi, entre autres, sur la santé des travailleurs. En 2018, l'espérance de vie en bonne santé s'élevait à 63,8 ans pour les femmes et à 63,2 ans pour les hommes. Pour atteindre l'objectif de développement durable (SDG) de l'ONU d'ici 2030 en la matière, ces chiffres doivent augmenter. L'espérance de vie en bonne santé à 65 ans est de 10 ans inférieure à l'espérance de vie générale. En outre, elle cache de grandes différences, par exemple en ce qui concerne le niveau d'études.

Le financement des pensions n'est pas non plus isolé. Il fait partie de l'ensemble plus large de la sécurité sociale, voire même de l'entité 1. Nous refusons d'adhérer à l'idée selon laquelle les ressources prévues pour les pensions légales constituent une enveloppe fermée. Un nombre croissant de pensionnés implique une augmentation des

het budgettaire gewicht van het geheel van de sociale uitgaven uitgedrukt in % van het BBP verzwakt. Het is dus belangrijk om toekomstgericht te werken zonder daarbij alles overboord te gooien en met het behoud van alle reeds opgebouwde sociale rechten.

De pensioenuitgaven zullen stijgen de komende decennia en die moeten we opvangen. Deze stijgende uitgaven zijn enerzijds gelinkt aan de langere loopbanen, vooral bij de vrouwen, door de betere lonen en de verhoogde scholingsgraad. Anderzijds zijn er de vergrijzingskosten. Deze zijn opgesplitst in kosten ten gevolge van de stijgende levensverwachting en deze ten gevolge van de pensionering van de naoorlogse babyboomgeneratie.

Het gros van de toenemende uitgaven onder de vergrijzingsnoemer is vooral gelinkt aan de pensionering van de babyboomgeneratie. Dit is een tijdelijk fenomeen waarvoor dus een tijdelijke oplossing nodig is. De toenemende pensioenuitgaven worden slechts voor een kwart verklaard door de stijgende levensverwachting bij geboorte (RAPPORT_CP_DEMO_10647).

De levensverwachting waar echt rekening mee gehouden moet worden inzake pensioenbeleid is deze op pensioenleeftijd. Deze is de voorbije 10 jaar niet zo sterk toegenomen, namelijk van 19,18 jaar (in 2009) tot 20,35 jaar in 2019.

Bovendien, wanneer we spreken over levensverwachting is ook de kwaliteit van die levensverwachting van belang. De levensverwachting in goede gezondheid is deze waar we rekening mee moeten houden wanneer sprake van pensioen- en eindloopbaanbeleid. Het is inderdaad de maatstaf van levensverwachting in goede gezondheid die toelaat te meten wat de impact is van onder andere tewerkstelling op de gezondheid van de werknemers. In 2018 was de levensverwachting in goede gezondheid bij geboorte 63,8 jaar voor de vrouwen en 63,2 jaar voor de mannen. Om de Sustainable Development Goals (SDG) van de VN hierover te halen tegen 2030, zullen deze cijfers moeten stijgen. De levensverwachting in goede gezondheid op 65 jaar ligt 10 jaar lager dan de algemene levensverwachting. Bovendien verbergt deze nog grote verschillen naar bijvoorbeeld scholingsgraad.

De financiering van de pensioenen staat ook niet op zich. Het maakt deel uit van het groter geheel van de sociale zekerheid en zelfs van entiteit 1. We weigeren mee te gaan in de idee dat de middelen voorzien voor de wettelijke pensioenen een gesloten enveloppe vormen. Meer gepensioneerden betekent meer pensioenuitgaven,

dépenses de pensions, une problématique à laquelle nous devons trouver une solution en tant que société et donc en tant que politique.

Un certain nombre de valeurs issues de la déclaration des interlocuteurs sociaux à l'occasion des 75 ans de la sécurité sociale s'appliquent directement aux régimes de pensions dans notre pays: ils doivent non seulement être solides et efficaces mais aussi tournés vers l'avenir et durables. Les régimes de pensions doivent en permanence faire l'objet d'un suivi et d'une évaluation en réponse aux changements qui surviennent en permanence sur le marché du travail.

2. Objectifs stratégiques

2.1. Un système des pensions tourné vers l'avenir

Les pensions représentent de manière on ne peut plus claire la solidarité intergénérationnelle et le contrat social de la démocratie passé entre les employeurs, les travailleurs et le gouvernement: en fonction d'années de travail ou de protection sociale durant lesquelles ils ont contribué au paiement des pensions des aînés, un revenu de remplacement leur sera ensuite octroyé lors de la survivance du "risque" de l'âge.

Nous voulons restaurer la confiance envers le système des pensions en augmentant sa performance, en l'expliquant correctement et en le rendant accessible. Trop de jeunes pensent qu'il n'y aura plus de ressources disponibles pour leur pension. Par conséquent, il est important d'expliquer ce qu'est le système de répartition et quel est, par exemple, l'impact des avantages salariaux nets sur le montant de la pension légale. Nous souhaitons également mettre en œuvre des réformes structurelles dans le système des pensions afin d'assurer la soutenabilité sociale et financière mais aussi pour obtenir une plus grande clarté et donc un plus grand engagement de la part de la population de tout âge.

2.2. Une protection des pensions solidaire

Les pensions sont des instruments essentiels dans la lutte contre la pauvreté chez les pensionnés et pour préserver le pouvoir d'achat. La solidarité de notre régime de pensions, à l'égard des travailleurs à bas revenus ou avec des carrières plus courtes, s'organise pour ce qui est de la sécurité sociale via la pension minimum et pour ce qui est de l'assistance sociale via la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA). C'est pourquoi nous prévoyons pour cette législature un investissement sans précédent dans l'augmentation de la pension minimum et de la GRAPA.

waar je als samenleving en dus als beleid een oplossing voor moet vinden.

Een aantal waarden uit de Verklaring van de Sociale Gesprekspartners naar aanleiding van 75 jaar Sociale Zekerheid zijn rechtstreeks van toepassing op de pensioenstelsels in ons land: deze moeten niet alleen sterk en doelmatig zijn maar ook toekomstgericht en duurzaam. De pensioenstelsels moeten voortdurend het voorwerp uitmaken van monitoring en evaluatie in aansluiting op de wijzigingen die zich continu voordoen op de arbeidsmarkt.

2. Beleidsdoelstellingen

2.1. Een toekomstgericht pensioenstelsel

De pensioenen vertegenwoordigen op de meest duidelijke manier de solidariteit tussen de generaties en het sociale contract van de democratie, gesloten tussen werkgevers, werknemers en overheid: volgens jaren werk of sociale bescherming waarin ze hebben bijgedragen aan de betaling van de pensioenen van de ouderen, zal hen dan een vervangingsinkomen worden toegekend wanneer het "risico" van ouderdom zich voordoet.

We willen het geloof in het pensioenstelsel terugbrengen. Door haar performantie te verbeteren en door het goed uit te leggen en toegankelijk te maken. Te veel jongeren denken dat er voor hun pensioen geen middelen meer voor handen zullen zijn. Daarom is het belangrijk uit te leggen wat het repartitiestelsel is en wat bijvoorbeeld de impact is van netto-loonvoordelen op het wettelijke pensioenbedrag. We willen ook structurele hervormingen doorvoeren in het pensioenstelsel om de sociale en financiële houdbaarheid te verzekeren maar eveneens om meer duidelijkheid en dus betrokkenheid te bekomen van de bevolking van alle leeftijden.

2.2. Een solidaire pensioenbescherming

Pensioenen zijn belangrijke instrumenten in het vrijwaren van de koopkracht en in de strijd tegen de armoede bij de gepensioneerden. De solidariteit in ons pensioenstelsel, ten aanzien van werknemers met lage inkomens of kortere loopbanen wordt georganiseerd, in de sociale zekerheid via het minimumpensioen, en in de sociale bijstand via de inkomensgarantie voor ouderen (IGO). Daarom voorzien we deze legislatuur een ongeziene investering in het optrekken van het minimumpensioen en de IGO.

La solidarité par le biais de la protection des pensions et donc des dépenses est une chose. La solidarité en matière de financement n'en est toutefois pas moins importante. Le Gouvernement examinera la manière d'introduire plus de solidarité entre les indépendants dans le financement du régime .

2.3. Un renforcement du principe d'assurance

La sécurité sociale va au-delà de la lutte contre la pauvreté. C'est pourquoi le plafond de calcul sera augmenté proportionnellement à l'augmentation de la pension minimum. Une fois cette augmentation proportionnelle appliquée, le plafond de calcul sera automatiquement adapté au bien-être évitant ainsi une évolution vers une pension de base. Par ailleurs, nous prévoyons à l'avenir d'améliorer le taux de remplacement. La protection des pensions ne peut se limiter à la réduction de la pauvreté. Les salariés cotisent en fonction de leur salaire et constituent ainsi leur assurance sociale. Ce principe d'assurance doit être garanti en permanence en ce qui concerne la constitution des droits à la pension.

2.4. Une réforme structurelle

Outre, d'une part, l'augmentation des pensions minimums et de la garantie de revenus et, d'autre part, le renforcement du principe d'assurance, nous préparons une réforme structurelle au début de la présente législature. Cette réforme structurelle tiendra compte des points importants convenus dans l'accord de gouvernement. Il s'agit d'éléments qui sont tous essentiels:

- en tant qu'assurance sociale, le système des pensions constitue un contrat social qui doit fournir un soutien à chacun, tant aux jeunes qu'aux personnes âgées, tant aux actifs qu'aux pensionnés;
- la politique des pensions et la politique de l'emploi sont complémentaires et interdépendantes;
- préparation fondée sur des calculs atteignant une vitesse de croisière afin d'identifier l'impact au niveau micro et macro;
- préservation des droits constitués par les pensionnés actuels;
- les règles applicables avant l'entrée en vigueur de la réforme ne peuvent pas être adaptées en ce qui concerne les droits déjà constitués;
- les mesures transitoires nécessaires pour garantir une prévisibilité suffisante;

Solidariteit via de pensioenbescherming en dus -uitgaven is één zaak. De solidariteit binnen de financiering is minstens even belangrijk. De regering zal kijken hoe meer solidariteit tussen zelfstandigen kan ingevoerd worden in de financiering van het stelsel.

2.3. Een versterking van het verzekeringsprincipe

Omdat sociale zekerheid meer is dan armoedebestrijding wordt het berekeningsplafond in dezelfde mate opgetrokken als het minimumpensioen. Na deze gelijk opgaande verhoging zal het berekeningsplafond automatisch worden aangepast aan de welvaart. Hierdoor wordt een evolutie naar een basispensioen vermeden. Daarnaast voorzien we een verbetering van de vervangingsratio in de toekomst. De pensioenbescherming kan zich niet beperken tot armoedebestrijding. Werknemers dragen bij in functie van hun loon en bouwen zo hun sociale verzekering op. Dat verzekeringsprincipe moet blijvend gegarandeerd worden in de pensioenopbouw.

2.4. Structurele hervorming

Naast enerzijds het verbeteren van de minimumpensioenen en de inkomensgarantie en anderzijds het versterken van het verzekeringsprincipe bereiden we in de aanvang van deze legislatuur een structurele hervorming voor. Deze structurele hervorming zal rekening houden met de overeengekomen aandachtspunten in het regeerakkoord. Deze zijn stuk voor stuk van belang:

- Als sociale verzekering vormt het pensioensysteem een sociaal contract dat houvast moet bieden voor iedereen, jongeren zowel als ouderen, actieven zowel als gepensioneerden;
- Pensioenbeleid en werkgelegenheidsbeleid vullen elkaar aan en zijn afhankelijk van elkaar;
- Voorbereiding op basis van berekeningen op kruissnelheid, waarbij de impact op micro- en macroniveau in kaart wordt gebracht;
- Behoud van de opgebouwde rechten van de huidige gepensioneerden;
- De spelregels die voor de ingang van de hervorming van toepassing waren, kunnen niet aangepast worden met betrekking tot de reeds opgebouwde rechten;
- De nodige overgangsmaatregelen om voldoende voorzienbaarheid te garanderen;

— prendre en considération les inégalités entre les hommes et les femmes et les réduire, dans la mesure du possible;

— concertation avec les interlocuteurs sociaux des différents systèmes;

— les différences entre les régimes et en leur sein (salariés, indépendants et fonctionnaires) ne peuvent pas s'accroître.

2.5. Test genre

Un “test genre” sera appliqué pour chaque réforme. Par rapport à l'écart salarial entre les hommes et les femmes, l'écart de pension est encore plus important. L'écart entre la pension des hommes et des femmes s'élève à 26 % en Belgique (*Pensions at a Glance* 2019). C'est pourquoi il est essentiel d'investir dans le gommage des différences entre les hommes et les femmes sur le marché du travail. Néanmoins, des différences subsisteront. Nous tiendrons compte de ce constat dans chaque réforme des pensions. Même si les régimes de pensions n'opèrent aucune distinction entre les hommes et les femmes, chaque mesure sera soumise au “test genre”, afin d'éviter que des décisions aient des conséquences inattendues et/ou indirectes qui perpétuent ou renforcent les différences observées.

2.6. Convergence

Les droits de pensions varient fortement au sein de notre pays. Cette constatation vaut tant pour les pensions légales que pour l'accès à la pension complémentaire et ne concerne pas uniquement les dépenses mais aussi les revenus. Ce gouvernement s'engage à surveiller la convergence et à ne pas renforcer les différences existantes, tant au niveau de la carrière qu'au niveau du montant de la pension.

3. 6 axes pour la législature 2020-2024

La mise en œuvre de l'accord de gouvernement et de la politique des pensions de la prochaine législature se basera sur 6 axes. En parallèle de ces 6 axes, le “test genre”, la budgétisation et la convergence ne seront pas non plus perdues de vue.

3.1. Premier axe – Marché du travail et pension

Les réformes des pensions ne peuvent pas être envisagées indépendamment du marché du travail. Pour aboutir à une réforme réussie, ces discussions doivent donc être menées simultanément.

— Rekening houden met de ongelijkheden tussen mannen en vrouwen en deze – in de mate van het mogelijke – verminderen;

— Overleg met de sociale gesprekspartners van de verschillende systemen;

— De verschillen tussen en binnen de stelsels (werknemers, zelfstandige, ambtenaren) mogen niet toenemen.

2.5. Gendertoets

Bij elke hervorming zal een gendertoets worden toegepast. Naast de gender pay gap is de pension gap nog veel sterker. Het verschil in pensioen tussen man en vrouw bedraagt 26 % in België (*Pensions at a Glance* 2019). Daarom is het van belang om in te zetten op het wegwerken van de verschillen tussen mannen en vrouwen op de arbeidsmarkt. Toch zullen er verschillen blijven bestaan. Met die vaststelling houden we in elke pensioenhervorming rekening. Ook al maken de pensioenstelsels geen onderscheid tussen mannen en vrouwen, toch zal elke maatregel aan een gendertest worden onderworpen om te vermijden dat beslissingen onverwachte en/of onrechtstreekse gevolgen hebben die de waargenomen verschillen bestendigen of versterken.

2.6. Convergence

De pensioenrechten kunnen in ons land sterk verschillen. Dit geldt zowel voor de wettelijke pensioenen maar heeft ook betrekking op de toegang tot het aanvullend pensioen. Het heeft ook niet enkel betrekking op de uitgaven maar ook op de inkomsten. Deze regering neemt het engagement om de convergentie te bewaken en de bestaande verschillen niet te doen toenemen en dit zowel voor wat betreft de loopbaan als het pensioenbedrag.

3. 6 assen voor de legislatuur 2020-2024

Voor de uitvoering van het regeerakkoord en het pensioenbeleid van de komende legislatuur, zal gewerkt worden met 6 assen. Parallel aan deze 6 assen zal de gendertoets, de budgettaire invulling en de convergentie bewaakt worden.

3.1. Eerste as – Arbeidsmarkt en pensioen

Pensioenhervormingen kunnen niet los gezien worden van de arbeidsmarkt. Om tot een geslaagde hervorming te komen moeten deze discussies dus gelijktijdig gevoerd worden.

La durée de la carrière est un paramètre important dans la constitution de la pension. En 2019, seuls 38,65 % des nouveaux pensionnés tous régimes confondus avaient atteint une carrière de 45 années ou plus. Ce pourcentage était de 47,72 % chez les hommes et de 38,65 % chez les femmes. De plus, les carrières sont également très différentes selon la pénibilité du travail.

Compte tenu, d'une part, de la détérioration de la situation sur le marché du travail en raison de la crise du coronavirus et, d'autre part, de la nécessité de rendre possible une durée de carrière plus longue pour les travailleurs, des mesures seront prises en vue d'une fin de carrière harmonieuse, en tenant compte des réalités indiquées ci-dessus.

L'accord de gouvernement prévoit que des mesures seront prises en ce qui concerne la fin de carrière. *“Cela peut se faire, entre autres, par le biais de la pension à temps partiel, des fins de carrière adoucies, de la formation et de la réorientation tout au long de la carrière et en favorisant le transfert de savoir-faire entre les générations de travailleurs.”*

Pour la discussion sur le marché du travail, la fin de carrière et la réforme des pensions, nous travaillerons main dans la main avec le ministre de l'Emploi et les interlocuteurs sociaux.

3.2. Deuxième axe – Des réformes paramétriques

3.2.1. Augmentation des prestations minimales et de la GRAPA

S'agissant tant de la lutte contre la pauvreté chez les pensionnés que de la préservation du pouvoir d'achat, la pension minimum pour une personne isolée sera progressivement augmentée pour finalement atteindre 1 500 euros net pour une carrière complète. Les autres montants minimums seront adaptés en conséquence. Dans le cas d'une carrière incomplète, ce montant sera adapté au *pro rata*. Cela vaut tant pour les nouvelles pensions que pour les pensions existantes.

Actuellement, 22 % des travailleurs salariés et 73 % des travailleurs indépendants font appel à la pension minimum garantie. Chez les fonctionnaires, on parle de 8 % (chiffre globale carrières pures).

Pour le moment, le minimum garanti dans le régime des salariés et dans le régime des indépendants pour les personnes ayant une carrière de 45 ans s'élève par mois à:

— 1 614,10 euros pour une pension au taux ménage;

De loopbaanduur is een belangrijke parameter in de pensioenopbouw. In 2019 behaalde slechts 38,65 % van de nieuw gepensioneerden over alle stelsels heen een loopbaan van 45 jaar of meer. Bij de mannen bedroeg dit percentage 47,72 % en bij de vrouwen 38,65 %. Bovendien verlopen de loopbanen heel verschillend naar gelang de zwaarte van het werk.

Rekening houdend met enerzijds de verslechtering van de arbeidsmarktsituatie ten gevolge de COVID-19 crisis en anderzijds de noodzaak om een langere loopbaanduur mogelijk te maken voor werknemers, zullen er, rekening houdende met de hierboven aangegeven realiteiten, maatregelen worden genomen om te komen tot een harmonieuze eindeloopbaan.

Het regeerakkoord voorziet dat er maatregelen zullen worden genomen inzake eindeloopbaanregeling. *“Dat kan o.a worden gerealiseerd via het deeltijdse pensioen, de zachte landingsbanen, de vorming en heroriëntatie doorheen de loopbaan, en door de overdracht van know-how tussen generaties van werknemers te bevorderen.”*

We zullen voor de discussie over de arbeidsmarkt, de eindeloopbaan en de pensioenhervorming hand in hand werken met de minister van Werk en de sociale gesprekspartners.

3.2. Tweede as – Parametrische hervormingen

3.2.1. Optrekken van de minimumuitkeringen en de IGO

Zowel inzake de strijd tegen de armoede bij de gepensioneerden als om het vrijwaren van hun koopkracht zal het minimumpensioen voor een alleenstaande geleidelijk worden opgetrokken richting 1 500 euro netto voor een volledige loopbaan. De overige minimumbedragen worden verhoudingsgewijze aangepast. In het geval van een onvolledige loopbaan wordt dit bedrag *pro rata* aangepast. Dit geldt zowel voor nieuwe als voor bestaande pensioenen.

22 % van de werknemers uit de privésector en 73 % zelfstandigen vallen terug op het gewaarborgd minimumpensioen. Bij ambtenaren gaat het om 8 (= globaal cijfer voor zuivere loopbanen).

Momenteel bedraagt het maandelijks gewaarborgd minimum in het werknemersstelsel en in het stelsel voor zelfstandige, voor wie 45 jaar loopbaan heeft:

— 1614,10 euro voor een gezinspensioen;

— 1 291,69 euros pour une pension au taux isolé;

— 1 274,43 euros pour les bénéficiaires d'une pension de survie.

Chez les fonctionnaires, il s'élève à:

— 1 741,15 euros au taux ménage;

— 1 392,95 euros au taux isolé;

— 1 214,20 euros pour les bénéficiaires d'une pension de survie.

Les ressources accordées en vue d'augmenter les pensions minimums permettront de majorer celles-ci pour les salariés et les indépendants de 11 %. Le minimum garanti chez les fonctionnaires sera aligné sur ce même montant. Les augmentations seront appliquées au 1^{er} janvier de chaque année de cette législature et ce, chaque fois, à hauteur d'un quart de l'augmentation prévue. Le même principe s'applique à la GRAPA pour laquelle une augmentation de 10,75 % peut être réalisée avec les ressources décidées.

Les pourcentages indiqués ci-dessus s'ajoutent à l'indexation automatique et aux adaptations au bien-être prévues par la loi.

Le gouvernement demande aux interlocuteurs sociaux de tenir compte des objectifs susmentionnés dans leur proposition de répartition des enveloppes bien-être.

Dans le cadre de la répartition des enveloppes, il convient également de se remémorer qu'une sécurité sociale forte et efficace repose sur un mélange sain de solidarité et d'assurance. D'une part, cela nécessite une sécurité sociale avec des minima sérieux qui permettent de lutter contre la pauvreté. D'autre part, l'aspect "assurance" de nos prestations est aujourd'hui affecté par de faibles taux de remplacement qui, pour de nombreuses catégories de revenus, sont disproportionnés par rapport aux cotisations payées.

3.2.2. Combattre les effets de seuil

Nous veillerons à ce que l'augmentation des montants minimums bruts n'entraîne pas d'effets secondaires indésirés susceptibles d'empêcher que le résultat net visé ne soit atteint. Les seuils d'application pour la cotisation de solidarité et la cotisation AMI seront par conséquent adaptés, l'objectif étant d'éviter que ces cotisations neutralisent l'augmentation de la pension minimum. L'impact du piège pension suite au relèvement

— 1291,69 euro voor een alleenstaande;

— 1274,43 euro voor de rechthebbende op een overlevingspensioen

Bij de ambtenaren bedraagt dit

— 1741,15 euro voor een gehuwde;

— 1392,95 euro voor een alleenstaande;

— 1214,20 euro voor de rechthebbende op een overlevingspensioen

De middelen toegekend ter verbetering van de minimumpensioenen en de IGO zullen toelaten om deze op te trekken met 11 % voor wat betreft de minimumpensioenen voor werknemers en zelfstandigen. Het gewaarborgd minimum bij de ambtenaren wordt gealigneerd op datzelfde bedrag. De verhogingen worden toegepast op 1 januari van elk jaar van deze legislatuur en dat telkens voor een kwart van de voorziene verhoging. Hetzelfde geldt voor de verhoging van de inkomensgarantie voor ouderen, waarvoor met de besliste middelen een verhoging van 10,75 % kan worden gerealiseerd.

De hierboven aangegeven percentages komen bovenop de automatische indexering en de wettelijk voorziene welvaartsaanpassingen.

De regering vraagt aan de sociale gesprekspartners om met bovenstaande doelstellingen rekening te houden in hun voorstel tot verdeling van de welvaartenveloppen.

Bij de verdeling van de enveloppen dient bovendien voor ogen te worden gehouden dat een sterke en doelmatige sociale zekerheid steunt op een gezonde mix van solidariteit en verzekering. Dit vereist enerzijds een sociale zekerheid met serieuze minima die toelaten de armoede te bestrijden. Anderzijds wordt het verzekeringsaspect van onze uitkeringen vandaag aangetast door lage vervangingsratio's die voor heel wat inkomensgroepen niet in verhouding staan tot de door hen betaalde bijdragen.

3.2.2. Aanpakken van de drempel effecten

Er zal over gewaakt worden dat de verhoging van de bruto minimumbedragen niet leidt tot ongewenste neveneffecten waardoor het beoogde nettoresultaat niet wordt behaald. De drempelbedragen van toepassing op de solidariteitsbijdrage en de ZIV-bijdrage zullen daarom worden aangepast met als doel om te vermijden dat deze bijdragen de verhoging van het minimumpensioen neutraliseren. In samenspraak met de minister van

de la pension minimum sera examiné de plus près de concert avec le ministre des Finances.

3.2.3. Augmentation du plafond de calcul

Afin de garantir le caractère assureur et d'entretenir une certaine tension au sein du système de pension, le plafond de calcul sera augmenté proportionnellement à l'augmentation de la pension minimum. À partir de 2024, l'adaptation automatique du plafond de calcul en fonction du bien-être sera de nouveau introduite.

3.2.4. Régimes spécifiques

Dans l'ensemble complexe que constitue la réglementation des pensions, la problématique au sein du régime des administrations provinciales et locales s'agissant de la viabilité financière et sociale nécessite une attention particulière de notre part.

Le gouvernement examine en outre des problèmes similaires dans d'autres régimes, par exemple celui des journalistes.

L'objectif du gouvernement est de garantir la viabilité sociale et financière de tous les régimes de pension.

3.2.5. GRAPA et contrôle de la condition de résidence

Le contrôle de la condition de résidence des bénéficiaires de la GRAPA est suspendu en raison de l'épidémie de coronavirus.

En concertation avec les interlocuteurs sociaux et sur la base des recommandations du comité de gestion du Service fédéral des Pensions, la procédure de contrôle du respect de la condition de résidence par les bénéficiaires de la garantie de revenus aux personnes âgées sera évaluée, afin d'en garantir la proportionnalité.

Dans ce cadre, il est actuellement examiné comment le nombre de démarches administratives peut être réduit maximalement, ce tant pour l'administration que pour les bénéficiaires.

3.3. Troisième axe – Une réforme structurelle

D'ici le mois de septembre 2021, une réforme structurelle du paysage des pensions sera présentée au conseil des ministres. L'accord de gouvernement mentionne que cette proposition aura pour objectif de contrôler le coût prévu du vieillissement de la population.

Financiën wordt de impact van de verhoging van het minimumpensioen op de pensioenval verder onderzocht.

3.2.3. Optrekken van het berekeningsplafond

Om het verzekeringskarakter te garanderen en een zekere spanning te houden binnen het pensioenstelsel zal het berekeningsplafond gelijklopend verhoogd worden met de verhoging van het minimumpensioen. Vanaf 2024 wordt de automatische aanpassing van het berekeningsplafond aan de welvaart opnieuw ingevoerd.

3.2.4. Specifieke stelsels

In het complex geheel van pensioenregelgeving vergt de problematiek binnen het stelsel van de provinciale en lokale overheidsdiensten met betrekking tot de financiële en sociale houdbaarheid onze bijzondere aandacht.

De regering onderzoekt bovendien ook gelijkaardige problemen binnen andere stelsels zoals bijvoorbeeld van de journalisten.

De doelstelling van de regering is om de sociale en financiële houdbaarheid van alle pensioenstelsels te garanderen.

3.2.5. IGO en controle verblijfsvoorwaarde

De controle op de verblijfsvoorwaarde van de IGO-rechthebbenden wordt opgeschort ten gevolge de COVID-epidemie.

In overleg met de sociale gesprekspartners en op basis van de aanbevelingen van het beheerscomité van de Federale Pensioendienst zal de procedure voor de controle op de naleving van de verblijfsvoorwaarde door de begunstigen van de inkomensgarantie voor ouderen worden geëvalueerd om de proportionaliteit ervan te waarborgen.

Hierbij wordt onderzocht hoe het aantal te nemen administratieve stappen maximaal gereduceerd kan worden. Dit zowel voor de administratie als de rechthebbende.

3.3. Derde as – Structurele hervorming

Tegen september volgend jaar zal een structurele hervorming van het pensioenlandschap worden voorgesteld aan de Ministerraad. Het regeerakkoord stelt dat dit voorstel als doelstelling zal hebben om de voorziene kost van de vergrijzing te beheersen.

Toutes les idées mentionnées dans ce point feront partie de l'étude annoncée d'ici septembre 2021. Le "test genre", la soutenabilité financière et la convergence seront traités de manière transversale.

3.3.1. Taux de remplacement

En parallèle de l'augmentation de la pension minimum, il convient de ne pas perdre de vue le taux de remplacement pour les autres pensionnés. Eux aussi doivent pouvoir bénéficier d'une augmentation de leur pension. Pour ce faire, une actualisation des études existantes des administrations de pensions sera demandée avec une évolution dans le temps dans le but d'améliorer le pouvoir d'achat de tous les pensionnés.

3.3.2. Bonus de pension

Le bonus de pension sera réintroduit de sorte que les personnes qui travaillent plus longtemps puissent aussi se constituer davantage de droits de pension. Ce bonus peut prendre la forme d'un montant forfaitaire ou d'un pourcentage d'augmentation par année calendrier supplémentaire. Ce régime sera instauré pour les salariés, les indépendants et les fonctionnaires. De cette manière, nous renforçons les pensions légales et nous décidons d'une mesure positive pour allonger les carrières.

3.3.3. Accès à la pension minimum

Pour les futurs pensionnés, outre une durée de carrière minimale de 30 ans pour la pension minimum, une condition d'emploi effectif d'un montant encore à déterminer ou une mesure équivalente sera également introduite, comme convenu dans l'accord de gouvernement. Pour ce faire, après une micro- et macroanalyse approfondie, nous chercherons des conditions claires et acceptables d'accès à la pension minimum. Dans ce cadre, il est très important de réaliser une analyse de genre approfondie. Les femmes sont en effet surreprésentées parmi les bénéficiaires des pensions minimums en raison de leurs carrières plus courtes et moins linéaires et des horaires plus irréguliers.

Dans le cadre de la convergence, une attention particulière peut également être accordée aux pensionnés avec une carrière mixte, surtout ceux qui combinent une carrière de salarié et de fonctionnaire, qui ne peuvent remplir les conditions de participation dans aucun régime et qui ont pourtant une carrière longue qui est globalement supérieure à 30 ans.

Alle ideeën onder deze as zullen een onderdeel zijn van de aangekondigde studie tegen september 2021. De gendertoets, de financiële houdbaarheid en de convergentie zullen transversaal behandeld worden.

3.3.1. Vervangingsratio

Naast de verbetering van het minimumpensioen, wordt de vervangingsratio voor de andere gepensioneerden niet uit het oog verloren. Ook zij moeten een verbetering van hun pensioen kunnen krijgen. Hiertoe zal een actualisatie van de bestaande studies van de pensioenadministraties gevraagd worden met een evolutie in de tijd en dit met als doelstelling de koopkracht van alle gepensioneerden te verbeteren.

3.3.2. Pensioenbonus

De pensioenbonus wordt heringevoerd zodat mensen die langer werken ook meer pensioenrechten opbouwen. Deze bonus kan een forfaitair bedrag of een procentuele verhoging betreffen per extra kalenderjaar. De regeling wordt ingevoerd voor werknemers, zelfstandigen en ambtenaren. Op die manier versterken we de wettelijke pensioenen en beslissen we een positieve maatregel om de loopbaan te verlengen.

3.3.3. Toegang tot het minimumpensioen

Voor toekomstig gepensioneerden wordt naast een minimumloopbaanduur voor het minimumpensioen van 30 jaar voortaan ook een voorwaarde van effectieve tewerkstelling van een nog te bepalen omvang of een equivalente maatregel ingevoerd, zo stelt het regeerakkoord. We gaan hierbij op zoek, na een grondige micro- en macro-analyse naar duidelijke en aanvaardbare toegangsvoorwaarden tot het minimumpensioen. Hierbij is het van groot belang om een grondige genderanalyse te realiseren. Vrouwen zijn namelijk oververtegenwoordigd binnen de minimumpensioenen, door hun gemiddeld kortere en minder lineaire loopbanen en meer onregelmatige uurroosters.

In het kader van de convergentie kan daarbij ook aandacht geschonken worden aan de gepensioneerden met een gemengde loopbaan, voornamelijk de combinatie van werknemer en ambtenaar, die in geen enkel stelsel de deelnemingsvoorwaarden kunnen invullen en toch een lange loopbaan hebben die globaal hoger is dan 30 jaren.

3.3.4. Solidarité entre les pensions les plus élevées et les plus faibles

Par ailleurs, il convient d'examiner comment la solidarité entre les pensions les plus élevées et les pensions les plus faibles peut être renforcée. Ceci est essentiel pour pouvoir garantir un système de pensions pérenne, tourné vers l'avenir et solidaire.

3.4. Quatrième axe – Les pensions complémentaires

Un premier pilier de pension solide forme la colonne vertébrale de notre régime de pension. Le premier pilier doit fournir à tous les citoyens à la fin de leur carrière active un revenu qui leur permet de mener une vie décente et cela reste l'objectif. Les pensions complémentaires n'ont dès lors pas vocation à remplacer le premier pilier.

Il n'empêche que l'importance absolue des pensions complémentaires, tant sur le plan financier qu'au niveau du nombre d'affiliés, a considérablement augmenté ces dernières années. Le 01/01/2020, 3 918 691 salariés et indépendants se constituaient une pension complémentaire dans le cadre du deuxième pilier de pension. Leur épargne-pension combinée s'élevait à cette date à près de 94 milliards d'euros. Il est dès lors essentiel que nous façonnions ce deuxième pilier d'une manière intègre, efficace, durable et transparente.

3.4.1. Une invitation aux interlocuteurs sociaux pour une meilleure couverture

La loi relative aux pensions complémentaires (LPC) de 2003 avait pour objectif de démocratiser l'accès au deuxième pilier. À cette fin, d'importants efforts ont été fournis afin de mettre en place des régimes de pensions complémentaires sectoriels. Lorsqu'on en fait le bilan aujourd'hui, force est de constater que cet objectif politique n'a pas été atteint. Il est vrai que de nombreux secteurs ont entre-temps introduit un plan de pension et que certains ont aussi évolué vers des niveaux de cotisation tangibles. Néanmoins, pour de nombreux salariés, les cotisations restent très modestes et sont insuffisantes pour se constituer une pension complémentaire substantielle. Nous constatons également qu'une partie des salariés restent toujours complètement sur la touche.

Nous invitons donc les interlocuteurs sociaux à réfléchir à la manière dont chaque salarié peut être couvert dans les meilleurs délais par un plan de pension complémentaire comportant une cotisation d'au moins 3 % du salaire brut. Pour que des solutions adaptées puissent être trouvées dans ce cadre, une analyse détaillée du paysage actuel sera dans un premier temps effectuée afin de pouvoir clairement établir quels secteurs et

3.3.4. Solidariteit tussen de hoge en de lage pensioenen

Tevens moet worden onderzocht hoe de solidariteit tussen de hoogste pensioenen en de lagere pensioenen kan worden versterkt. Dit is essentieel om een duurzaam, toekomstgericht en solidair pensioenstelsel te garanderen.

3.4. Vierde as – Aanvullende pensioenen

Een solide eerste pensioenpijler vormt de ruggengraad van ons pensioenstelsel. De eerste pijler moet aan alle burgers aan het eind van hun actieve loopbaan een inkomen bieden dat hen in staat stelt een fatsoenlijk leven te leiden. Dat blijft de doelstelling. Aanvullende pensioenen hebben dan ook niet de roeping om in de plaats te treden van de eerste pijler.

Dat neemt niet weg dat het absolute belang van de aanvullende pensioenen – zowel financieel als wat het aantal aangeslotenen betreft – de afgelopen jaren sterk is toegenomen. Op 1/1/2020 bouwden 3 918 691 werknemers en zelfstandigen een aanvullend pensioen op in het kader van de tweede pensioenpijler. Hun gezamenlijke pensioenspaarpot bedroeg op dat ogenblik bijna 94 miljard EUR. Het is dan ook essentieel dat we die tweede pijler op een eerlijke, efficiënte, duurzame en transparante manier vormgeven.

3.4.1. Een uitnodiging aan de sociale gesprekspartners voor een betere dekking

De wet betreffende de aanvullende pensioenen (WAP) uit 2003 stelde zich tot doel om de toegang tot de tweede pijler te democratiseren. Daartoe werd sterk ingezet om de totstandkoming van sectorale aanvullende pensioenstelsels. Wanneer we vandaag de balans opmaken, moeten we vaststellen dat die beleidsdoelstelling nog niet volledig werd gerealiseerd. Talrijke sectoren hebben ondertussen een pensioenplan ingevoerd en sommige zijn daarbij ook geëvolueerd naar tastbare bijdrageniveaus. Voor veel werknemers blijven de bijdragen echter zeer bescheiden en onvoldoende om een substantieel aanvullend pensioen op te bouwen. Ook zien we dat er nog steeds een deel van de werknemers volledig uit de boot valt.

Daarom nodigen we de sociale gesprekspartners uit na te denken over hoe elke werknemer zo snel als mogelijk gedekt kan worden door een aanvullend pensioenplan dat een bijdrage van minstens 3 % van het brutoloon omvat. Opdat in dat kader gepaste remedies zouden kunnen worden ontwikkeld, zal in eerste instantie een gedetailleerde analyse worden gemaakt van het huidige landschap, zodat eenduidig kan worden vastgesteld

quels profils de salariés n'en bénéficient pas encore actuellement.

3.4.2. Une harmonisation du deuxième pilier

Pendant longtemps, le deuxième pilier de pension relevait du privilège des employés et des cadres qui travaillent principalement dans les grandes entreprises. Ce n'est plus acceptable. D'ici 2025, toute discrimination dans les plans de pension existants doit être éliminée. Dans ce cadre, les plans de pension sectoriels sont les premiers concernés: ils sont ainsi tenus de bannir toutes discriminations d'ici 2023. C'est un processus complexe, dans le cadre duquel de nombreux interlocuteurs sont souvent impliqués. Il convient dès lors de veiller à ce que cette complexité n'entrave pas la démocratisation des pensions complémentaires, mais qu'au contraire, l'harmonisation sur ce plan puisse faire office de catalyseur.

3.4.3. Un deuxième pilier transparent

De nombreux salariés et indépendants se constituent des droits de pension complémentaire dans plusieurs régimes au fil de leur carrière, tantôt par le biais d'un organisme assureur, tantôt par l'intermédiaire d'un fonds de pension. Afin que les citoyens puissent avoir une idée claire de leur situation globale mais aussi afin qu'ils puissent correctement estimer les prestations des organismes de pension, notamment en matière de coûts, il est essentiel que tous les acteurs, à savoir les assureurs et les fonds de pension, soient soumis aux mêmes règles.

C'est pourquoi un certain nombre de dispositions relatives à l'information, qui ne sont actuellement inscrites que dans la législation sur les fonds de pension, seront également inscrites dans la législation sur les pensions sociales.

Ainsi, tous les affiliés auront par exemple le droit aux mêmes informations lorsqu'ils seront affiliés à un plan de pension et à une même fiche annuelle de pensions. Dans ce cadre, une attention particulière doit être accordée à l'intelligibilité des informations.

3.5. Cinquième axe – L'accessibilité

3.5.1. Une administration des pensions moderne

L'actuelle crise du coronavirus nous a appris que des autorités performantes étaient d'une importance cruciale. Dans le cadre de l'élaboration d'un vaste plan visant à améliorer la qualité des services fournis par les autorités, dont le Service fédéral des Pensions (SFP), les objectifs suivants sont primordiaux:

welke sectoren en welke werknemersprofielen vandaag achterblijven.

3.4.2. Een harmonisering van de tweede pijler

Lange tijd vormde de tweede pensioenpijler het voorrecht van bedienden en kaderleden in vooral grote ondernemingen. Dat is niet langer aanvaardbaar. Tegen 2025 moeten alle bestaande discriminaties in bestaande pensioenplannen worden weggewerkt. Daarbij is het in eerste instantie de beurt aan de sectorale pensioenplannen, die tegen 2023 elke discriminatie moeten uitbannen. Dit is een complex proces, waarbij vaak tal van gesprekspartners betrokken zijn. Er moet dan ook over worden gewaakt deze complexiteit geen rem wordt voor de democratisering van de aanvullende pensioenen, maar dat in tegendeel, de harmonisering op dat vlak als een katalysator kan fungeren.

3.4.3. Een transparante tweede pijler

Veel werknemers en zelfstandigen bouwen doorheen hun carrière aanvullende pensioenrechten op onder meerdere stelsels, soms via een verzekeringsonderneming, soms via een pensioenfonds. Opdat burgers een juist beeld zouden krijgen van hun globale situatie, maar ook opdat zij de prestaties van de pensioeninstellingen, onder meer op het vlak van de kosten, correct zouden kunnen inschatten, is het essentieel, dat alle spelers – verzekeraars en pensioenfondsen – aan dezelfde regels zijn onderworpen.

Om die reden zullen een aantal informatiebepalingen die vandaag enkel zijn ingeschreven in de wetgeving op de pensioenfondsen, tevens worden ingeschreven in de sociale pensioenwetgeving.

Hierdoor zullen alle aangeslotenen bijvoorbeeld recht hebben op dezelfde informatie wanneer zij worden aangesloten bij een pensioenplan, en op eenzelfde jaarlijkse pensioenfiche. Daarbij moet veel aandacht worden besteed aan de begrijpelijkheid van de informatie.

3.5. Vijfde as – Toegankelijkheid

3.5.1. Een moderne pensioenadministratie

De huidige COVID-crisis heeft ons geleerd dat een performant functionerende overheid van cruciaal belang is. Bij de opmaak van een omvattend plan om de kwaliteit van de dienstverlening van de overheid, waaronder de federale pensioendienst (FPD) te verbeteren zijn volgende doelstellingen van primordiaal belang:

— réduire la charge administrative pour les citoyens et les entreprises, notamment en améliorant les services numériques, en mettant à disposition des applications d'e-government et en poursuivant leur développement dans le respect du principe "only once", ce qui s'inscrit parfaitement dans les ambitions du SFP. À cet égard, il sera tenu compte également du règlement européen établissant le Single Digital Gateway et de son impact pour le secteur des pensions et de la sécurité sociale;

— poursuivre l'intégration vers une prestation de services unique aux citoyens avec une carrière mixte.

Le SFP, avec son rôle de soutien à la prise de décision politique, développera également des simulateurs de pensions et continuera d'investir dans la mise à disposition de ses données.

3.5.2. Gestion en ligne du dossier de pension et mypension.be

Mypension.be est une application importante du paysage de la sécurité sociale en Belgique et représente un canal de communication majeur pour les citoyens concernant leurs droits à la pension. Avec bientôt dix années d'expérience, mypension.be doit pouvoir répondre aux attentes des assurés sociaux concernant l'exhaustivité des informations, les choix de carrière influant sur leur pension, en offrant un degré de certitude raisonnable. En intégrant la demande de pension dans mypension.be et en l'élargissant à la pension complémentaire, nous entendons expliciter sa relation avec la pension légale et proposer au citoyen un processus de demande rationalisé et simplifié.

Les données de carrière manquantes, en majeure partie à l'étranger, seront récoltées de manière proactive dans mypension.be. Nous mettons ainsi à profit chaque visite sur mypension.be pour mettre en ordre le dossier du citoyen avant sa pension. D'ici la fin de la législature, le citoyen doit pouvoir avoir accès, d'un seul coup d'œil, à un aperçu de ses droits de pension et comprendre également les liens en termes, par exemple, de prise en compte des droits de pension et de traitement fiscal.

3.5.3. Accessibilité physique

À côté de la digitalisation accrue des services, l'accessibilité physique aux services du SFP est primordiale pour de nombreux citoyens et en particulier pour les groupes vulnérables. À cet égard, le principe à retenir sera "Digital by default, but not Digital only".

— De afbouw van de administratieve lasten voor de burger en de ondernemingen, o.a. door de digitale dienstverlening te verbeteren en door het ontsluiten en het verder ontwikkelen van e-government toepassingen, met respect voor het "only once" principe sluit nauw aan bij de ambities van de FPD. In dit verband zal ook rekening worden gehouden met de Europese verordening tot instelling van de Single Digital Gateway en de gevolgen daarvan voor de pensioen- en socialezekerheidssector.

— Een verdere integratie naar een unieke dienstverlening aan burgers met een gemengde loopbaan.

De FPD met zijn beleidsondersteunende rol zal ook pensioensimulatoren ontwikkelen en verder in de ontsluiting van zijn data investeren.

3.5.2. Online beheer pensioendossier en mypension.be

Mypension.be is een belangrijk instrument in het Belgische sociale zekerheidslandschap en vormt een belangrijk communicatiekanaal voor burgers met betrekking tot hun pensioenrechten. Met tien jaar ervaring moet mypension.be kunnen voldoen aan de verwachtingen van de sociaal verzekerden met wat betreft de volledigheid van de informatie, de loopbaankeuzes die van invloed zijn op hun pensioen, en dit met een redelijke mate van zekerheid. Door de integratie van de pensioenaanvraag in mypension.be en de uitbreiding ervan naar het aanvullend pensioen willen we de relatie met het wettelijk pensioen verduidelijken en de burger een gestroomlijnd, vereenvoudigd aanvraagproces aanbieden.

Ontbrekende pensioen- en loopbaangegevens, veelal in het buitenland, worden proactief verzameld via mypension.be. Zo laten we geen enkel bezoek aan mypension.be onbenut om het dossier van de burger volledig op orde te krijgen vóór zijn pensioen. Tegen het einde van de regeerperiode moet de burger op mypension.be in één oogopslag een overzicht krijgen van zijn pensioenrechten en ook de samenhang ervan op vlak van bijvoorbeeld opname van pensioenrechten en fiscale behandeling begrijpen.

3.5.3. Fysieke toegankelijkheid

Naast de toenemende digitalisering van de diensten is de fysieke toegankelijkheid van de verschillende pensioendiensten essentieel voor heel wat burgers, vooral voor de kwetsbare groepen. In dit verband hanteert men het volgende principe: "Digital by default, but not Digital only".

3.5.4. Attribution automatique des droits

Dans la lutte contre la pauvreté et dans le respect du cadre réglementaire relatif à la protection de la vie privée, le gouvernement en finira autant que possible avec le “non-recours au droits” et poursuivra ses efforts visant à automatiser les droits sociaux. Les droits sociaux doivent être attribués au maximum sur la base des revenus et plus simplement sur la base du statut.

Les organisations qui proposent des tarifs sociaux, des exonérations et différents avantages (musée et culture, énergie, télécoms, transports en commun, impôts, sport, etc.) à des groupes vulnérables de la population (bénéficiaires du revenu d'intégration sociale, bénéficiaire de l'intervention majorée, de la GRAPA, etc.) pourront consulter la Banque Carrefour de la sécurité sociale de manière plus intensive afin que les droits dérivés puissent être autant que possible attribués automatiquement.

En concertation avec le ministre des Affaires sociales, nous examinerons comment la BCSS pourra développer les applications requises pour attribuer automatiquement des droits. Pour les droits qui ne peuvent pas être attribués automatiquement, un outil numérique sera mis à disposition des travailleurs sociaux, indiquant, sur la base du statut, des revenus, du lieu de résidence et de la situation familiale, à quelles aides locales et *supra-locales* un ménage a droit.

3.5.5. Lisibilité

La lisibilité du système des pensions, pour les trois piliers, constitue une condition essentielle d'une démocratie. Elle est primordiale pour les citoyens, afin qu'ils aient la possibilité de faire des choix de vie éclairés (carrière, épargne, etc.) sur la base d'informations neutres, cohérentes et complètes. La lisibilité sera déployée tant au niveau de la communication qu'au niveau de la réglementation.

Toute stratégie de communication d'un service public doit mettre les usagers au centre des préoccupations de l'organisation, ce qui signifie que la voix de ceux-ci, notamment les plus faibles d'entre eux, doit pouvoir être entendue et prise en compte dans l'élaboration des processus liés aux pensions. À cet égard, des groupes de travail impliquant les experts du vécu seront mis en œuvre. La réglementation doit pouvoir être explicitée simplement et faire l'objet de communications adaptées auprès des assurés sociaux. Des efforts en termes de lisibilité de la réglementation seront consacrés dans le cadre de la réforme des pensions.

3.5.4. Automatische toekenning van de rechten

In de strijd tegen de armoede zal binnen de grenzen van het reglementaire kader inzake de bescherming van de privacy, de regering zo veel mogelijk komaf maken met het “niet opnemen van rechten” en zal ze zich blijven inspannen om sociale rechten te automatiseren. Sociale rechten worden maximaal toegekend op basis van inkomen in plaats van louter op basis van statuut.

Organisaties die sociale tarieven, vrijstellingen en verschillende voordelen aanbieden (musea en cultuur, energie, telecom, openbaar vervoer, belastingen, sport, enz.) aan kwetsbare bevolkingsgroepen (begunstigden van het leefloon, de verhoogde tegemoetkoming, IGO, enz.) zullen de Kruispuntbank van Sociale Zekerheid intensiever kunnen raadplegen, zodat afgeleide rechten zoveel mogelijk automatisch kunnen worden toegekend.

In overleg met de minister van sociale zaken wordt bekeken hoe de KSZ de nodige applicaties kan ontwikkelen om rechten automatisch toe te kennen. Voor de rechten die niet automatisch toegekend kunnen worden, wordt een digitale tool beschikbaar gesteld ten behoeve van de sociaal werkers die op basis van statuut, inkomen, woonplaats en gezinssituatie aangeeft op welke lokale en bovenlokale steun een huishouden recht heeft.

3.5.5. Leesbaarheid

De leesbaarheid van het pensioenstelsel, voor alle drie de pijlers, is een essentiële voorwaarde voor een democratie. Het is cruciaal voor de burgers om op basis van neutrale, coherente en volledige informatie weloverwogen levenskeuzes te kunnen maken (carrière, sparen, enz.). De leesbaarheid zal zowel op het niveau van de communicatie als op dat van de regelgeving worden ingezet.

Elke communicatiestrategie van een openbare dienst moet de gebruikers in het middelpunt van de belangstelling van de organisatie plaatsen, wat betekent dat de stem van de gebruikers, met name de zwaksten onder hen, moet worden opgevangen en in aanmerking moet worden genomen bij de ontwikkeling van de pensioen gerelateerde processen. In dit verband zullen werkgroepen met ervaringsdeskundigen worden opgericht. Het moet mogelijk zijn om het reglement in eenvoudige bewoordingen uit te leggen en op gepaste wijze aan de verzekerden mee te delen. In het kader van de pensioenhervorming zal worden getracht de regelgeving duidelijker te maken.

3.6. Sixième axe – Études et évaluation

3.6.1. Splitting

Le principe du *splitting* ou partage de la pension sera étudié. L'augmentation considérable du nombre de divorces conduit dans de nombreux cas à la pauvreté. En effet, de nombreux divorcés avec une carrière incomplète se trouvent dans une situation financière précaire une fois pensionnés. Dans les régimes des salariés et des indépendants, le risque lié au divorce est désormais partiellement solidarisé sans qu'aucune cotisation ne soit versée en contrepartie. Dans le régime des fonctionnaires, seule une pension de survie particulière est prévue.

Une étude globale sera demandée pour examiner les bénéficiaires des régimes existants (pension pour conjoint divorcé) et la composition des ménages, le niveau de revenus, les implications sur la pension de chacun, et ce tant dans le premier que dans le deuxième pilier.

Le *splitting* peut amener à rééquilibrer les choix des ménages. C'est en tout cas le but. Mais nous devons l'examiner avec prudence.

Il s'agit de la répartition équitable du produit des efforts conjoints d'un couple (sur le marché du travail ou ailleurs) sans entraîner d'appauvrissement.

3.6.2. Politique d'investissement et pensions complémentaires

Les organismes de pensions sont, dans le cadre du deuxième pilier de pensions, des investisseurs institutionnels importants. Ils ont, dès lors, un rôle important à jouer en cette qualité dans la transition vers une société durable.

Dans ce contexte, il sera examiné, d'une part, comment les désinvestissements dans des secteurs nocifs pour l'environnement et la santé, y compris les combustibles fossiles et, d'autre part, comment les investissements dans la transition énergétique de notre économie peuvent être encouragés. Un certain nombre de conditions préalables importantes doivent bien sûr être prises en compte lors de l'élaboration de ce cadre. La politique d'investissement des organismes de pensions vise en premier lieu à pouvoir payer aux affiliés la meilleure pension possible. Bien entendu, il en restera ainsi, aussi à la lumière de la garantie de rendement minimal qui repose sur les employeurs.

3.6. AS 6 – Studies en evaluatie

3.6.1. Pensioensplit

Het principe van de pensioensplit zal worden bestudeerd. De sterke stijging van het aantal echtscheidingen leidt in veel gevallen tot armoede, zeker op het moment van pensionering. Het gevolg is immers dat vele echtscheiden met een onvolledige carrière na pensionering in precarie financiële situaties terechtkomen. In de stelsels van de werknemers en van de zelfstandigen wordt het echtscheidingsrisico nu gedeeltelijk gesolideerd zonder dat daar bijdragen tegenover staan. In het stelsel van de ambtenaren is enkel een bijzonder overlevingspensioen geregeld.

Er zal een uitgebreide studie worden uitgevoerd om de begunstigten van de bestaande stelsels (pensioen voor uit de echtscheiden echtgenoten) en de samenstelling van de huishoudens, het inkomensniveau en de gevolgen van het pensioen voor elke persoon in zowel de eerste als de tweede pijler te onderzoeken.

Een pensioensplit kan leiden tot een nieuw evenwicht in de keuzes van het huishouden. Dat is in ieder geval het doel. Maar we moeten het onderzoeken met voorzichtigheid.

Het gaat om de rechtvaardige verdeling van de opbrengsten van de gemeenschappelijke inspanningen (op de arbeidsmarkt of elders) van een koppel zonder dat het mag leiden tot verarming.

3.6.2. Beleggingspolitiek aanvullende pensioenen

De pensioeninstellingen zijn in het kader van de tweede pensioenpijler belangrijke institutionele investeerders. Zij hebben in die hoedanigheid dan ook een belangrijke rol spelen in de transitie naar een duurzame samenleving.

In die context zal worden onderzocht hoe, enerzijds, desinvesteringen in sectoren die schadelijk zijn voor het milieu en de gezondheid, met inbegrip van fossiele brandstoffen en anderzijds hoe investeringen in de energietransitie van onze economie kunnen worden aangemoedigd. Bij de uitwerking van dit kader moet uiteraard rekening worden gehouden met een aantal belangrijke randvoorwaarden. Vooreerst strekt het investeringsbeleid van pensioeninstellingen er in de eerste plaats toe om aan de aangeslotenen een zo goed mogelijk pensioen te kunnen uitbetalen. Dat blijft uiteraard zo, ook in het licht van de minimale rendementsgarantie die op de werkgevers rust.

Par ailleurs, la politique d'investissement des organismes de pensions s'inscrit dans un cadre réglementaire prudentiel qui vise à garantir la santé financière de l'organisme de pensions. En bref, investissements durables, sécurité et rendement doivent coexister. Enfin, il convient de tenir compte du cadre normatif européen sur les investissements durables ("ESG"), qui est, lui aussi, toujours en évolution.

Pour toutes ces raisons, il sera demandé aux autorités de contrôle des organismes de pensions, c'est-à-dire la FSMA pour les fonds de pensions et la Banque nationale de Belgique pour les organismes assureurs, de faire un tour d'horizon de la problématique et d'étudier d'éventuelles pistes.

Dans ce même cadre, il sera examiné comment les organismes de pension peuvent jouer un rôle plus important de financiers de "l'économie réelle" et comment ils peuvent, par conséquent, jouer un rôle direct dans le redressement de l'économie.

3.6.3. Réduction des coûts pour les pensions extralégales

Ce qui vaut pour le premier pilier de pension vaut aussi pour les pensions complémentaires: les ressources mises à disposition par les employeurs, les salariés et les autorités doivent être utilisées de la manière la plus efficace possible, c'est-à-dire au coût le plus bas possible, afin de réduire au maximum les sorties inutiles de fonds du système et de permettre la constitution de la pension complémentaire la plus élevée possible.

Il est certain que dans un contexte de taux d'intérêt bas à long terme, les coûts constituent un facteur particulièrement déterminant pour le montant de la pension complémentaire finale. Un coût annuel équivalent à 1 % de la réserve acquise entraîne une réduction de la pension complémentaire pouvant aller jusqu'à 25 % à l'issue d'une carrière de 45 années.

En première instance, les coûts (frais d'entrée, frais de gestion, etc.) imputés par les établissements financiers belges dans le cadre des deuxième et troisième piliers seront identifiés et analysés. Si disponible, une évaluation comparative internationale sera effectuée.

Des mesures seront proposées lorsque des points névralgiques auront été détectés dans ce contexte.

Pour tout cela, il convient de ne pas oublier que les coûts imputés par les organismes servent également à couvrir les frais qu'ils supportent eux-mêmes dans le

Daarnaast speelt het beleggingsbeleid van pensioeninstelling zich af binnen een prudentieel regelgevend kader, wat erop gericht is om de financiële gezondheid van de pensioeninstelling te verzekeren. Kortom, duurzame investeringen, veiligheid en rendement dienen hand in hand te gaan. Ten slotte moet rekening worden gehouden met Europese normerende kader rond duurzame investeringen ("ESG") dat ook nog steeds in beweging is.

Om die redenen zal aan de toezichthouders op de pensioeninstellingen – de FSMA voor wat de pensioenfondsen betreft en de Nationale Bank van België voor wat de verzekeringsondernemingen betreft – worden gevraagd om de problematiek in kaart te brengen en mogelijke pistes te onderzoeken.

In datzelfde kader zal worden bekeken hoe de pensioeninstellingen een grotere rol kunnen spelen als financier van de "reële economie" en hoe zij bijgevolg op een rechtstreekse wijze een rol zouden kunnen spelen in het economisch herstel.

3.6.3. Verlaging van de kosten voor buitenwettelijke pensioenen

Wat geldt voor de eerste pensioenpijler, geldt ook voor de aanvullende pensioenen: de middelen die door werkgevers, werknemers en de overheid ter beschikking worden gesteld, moeten op een zo efficiënt mogelijke manier – dit wil zeggen: tegen een zo laag mogelijke kostprijs – worden ingezet, opdat er zo weinig mogelijk gelden onnodig wegvloeien uit het stelsel, en opdat een zo hoog mogelijk aanvullend pensioen kan worden opgebouwd.

Zeker in een context van langdurig lage rente, vormen kosten een zeer bepalende factor voor de omvang van het uiteindelijke aanvullende pensioen. Een jaarlijkse kost ten belope van 1 % van de opgebouwde reserve leidt na een loopbaan van 45 jaar, tot een daling van het van het aanvullend pensioen van wel 25 %.

In eerste instantie zullen de kosten (instapkosten, beheerskosten...) die in het kader van de 2de en 3de pijler voor alle werknemers van dit land worden aangerekend door financiële instellingen in België in kaart worden gebracht en geanalyseerd. Indien beschikbaar zal een internationale benchmark gebeuren.

Er zullen maatregelen worden voorgesteld wanneer in dat verband pijnpunten zouden worden vastgesteld.

Bij dit alles mogen we niet vergeten dat de kosten die instellingen aanrekenen ook dienen ter dekking van de kosten die zijzelf daadwerkelijk dragen in het

cadre de la gestion du régime de pensions et qui, dans le contexte actuel, sont donc aussi en partie inévitables. Par conséquent, nous examinerons comment réduire ces frais administratifs sous-jacents par le biais d'une simplification de la législation et de la gestion. Dans ce cadre, on peut penser à:

— une simplification légistique.

La législation des pensions complémentaires est particulièrement complexe. Les règles et procédures existantes doivent faire l'objet d'une évaluation critique. Les règles liées à un coût administratif élevé, qui ne contribuent pas vraiment à la protection des affiliés, devront être revues. Dans ce cadre, il convient bien évidemment de veiller à la préservation des droits de pension constitués.

— une automatisation et une simplification administrative.

Ces dernières années, de nombreux progrès ont déjà été faits sur ce plan, par exemple du fait que les organismes de pension peuvent utiliser les flux de données du réseau de la sécurité sociale. Les organismes de pension peuvent aussi, à certaines conditions, confier une partie de la fourniture d'informations à Sigedis. Cette piste, et d'autres, seront explorées plus en profondeur;

— une numérisation plus poussée, sans pour autant perdre de vue que tout le monde n'a pas accès aux canaux d'information numériques.

En collaboration avec les parties prenantes, c'est-à-dire les interlocuteurs sociaux, les organismes de pension et les services publics concernés, un aperçu détaillé des possibilités en la matière sera établi et des mesures seront développées.

3.6.4. Évaluation de la pension pour incapacité physique

La pension d'incapacité physique pour les fonctionnaires statutaires en incapacité de travail sera évaluée en concertation avec les interlocuteurs sociaux et les états fédérés, en particulier pour les fonctionnaires qui sont encore loin de l'âge de la pension, et sera davantage alignée sur la réglementation qui existe pour les salariés en ce qui concerne l'incapacité de travail et les trajets de réintégration associés. Cela se fera en concertation avec le ministre des Affaires sociales, la ministre de la Fonction publique et les entités fédérées.

kader van het beheer van het pensioenstelsel en die – in de huidige context – dus ook deels onontkoombaar zijn. Om die reden zal worden nagegaan hoe, via een vereenvoudiging van de wetgeving en het beheer, die achterliggende administratieve kosten kunnen worden gereduceerd. Daarbij kan worden gedacht aan:

— legistieke vereenvoudiging.

De aanvullende pensioenwetgeving is bijzonder complex. De bestaande regels en procedures moeten kritisch tegen het licht worden gehouden. Regels met een grote administratieve kost, die geen ernstige bijdrage leveren aan de bescherming van de aangeslotene, moeten worden herzien. Daarbij moet vanzelfsprekend worden gewaakt over de vrijwaring van opgebouwde pensioenrechten.

— automatisering en administratieve vereenvoudiging.

In de voorbije jaren werd op dit vlak reeds heel wat vooruitgang geboekt, bijvoorbeeld doordat pensioeninstellingen gebruik kunnen maken van de gegevensstromen uit het netwerk van de sociale zekerheid. Ook kunnen pensioeninstellingen onder bepaalde voorwaarden een deel van de informatieverstrekking toevertrouwen aan Sigedis. Deze en andere pistes zullen verder worden geëxploreerd;

— een meer doorgedreven digitalisering, zonder daarbij uit het oog te verliezen dat niet iedereen toegang heeft tot elektronische informatiekanaal.

In samenspraak met de stakeholders – de sociale gesprekspartners, de pensioeninstellingen en betrokken overheidsdiensten – zal een omstandig overzicht worden gemaakt van de mogelijkheden op dit vlak en zullen maatregelen worden uitgewerkt.

3.6.4. Evaluatie ziektepensioen

Het ziektepensioen voor arbeidsongeschikte statutaire ambtenaren zal geëvalueerd worden, in overleg met de sociale gesprekspartners en de deelstaten, zeker voor ambtenaren die nog ver verwijderd zijn van de pensioenleeftijd, en meer in lijn worden gebracht met de regeling inzake arbeidsongeschiktheid en de daarbij horende reïntegratietrajecten die bestaan bij de werknemers. Dit zal in overleg gebeuren met de minister van sociale zaken, de minister van ambtenarenzaken en de deelentiteiten.

3.6.5. Cumul de la pension de survie/de l'allocation de transition avec un revenu professionnel

Les règles de cumul en vigueur depuis 2015 pour les personnes qui combinent une pension de survie et une activité professionnelle seront réévaluées à la lumière des pièges à l'emploi, en étant attentifs à la charge d'enfant(s), et le cas échéant, des propositions seront faites pour aborder ces pièges à l'emploi.

Le programme des pensions pour cette législature est ambitieux, mais en tant que ministre des pensions, j'ai l'ambition, avec les acteurs concernés, de le mener à bien.

3.6.5. Cumulatie van het overlevingspensioen/overgangsuitkering met een beroepsinkomen

De sinds 2015 in voege zijnde cumulregeling voor personen die een overlevingspensioen combineren met een beroepsinkomen zal worden geëvalueerd in het licht van de inactiviteitsvallen, met bijzondere aandacht voor de kinderlast en desgevallend voorstellen doen om deze inactiviteitsvallen aan te pakken.

De pensioenagenda voor deze legislatuur is ambitieus maar als pensioenminister heb ik de ambitie om dit samen met de betrokken actoren deze tot een goed einde te brengen.

INTÉGRATION SOCIALE ET LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ

Cette législature démarre en plein état d'urgence sociale. La pandémie mondiale à laquelle nous faisons face depuis plusieurs mois bouleverse brutalement, durablement nos vies à tous et notre société dans son entièreté. L'accord de gouvernement fait, à juste titre, de la gestion de la crise sa première priorité et souligne l'importance de la solidarité. Les dégâts seront considérables, nous ne pouvons nous voiler la face. La crise est un révélateur, un accélérateur des inégalités. En matière sociale, nous devons anticiper une explosion de la précarité et de la grande pauvreté et autant de personnes, de familles, d'enfants touchés. Les chiffres de 2019 étaient déjà préoccupants. Ceux de 2020 sont alarmants. Ma note de politique générale dresse un premier constat de cette crise et les mesures à mettre en place d'urgence en 2021.

L'urgence qui nous est imposée ne doit néanmoins pas nous dominer et nous empêcher de travailler sur le long terme, d'apporter des solutions durables, structurelles pour lutter contre la pauvreté et permettre à chacun de trouver sa place dans la société malgré les difficultés rencontrées. Nous ne pouvons mener une politique de "one shot", de solutions d'urgence, temporaires... Nous devons consolider, construire et innover.

La lutte contre les inégalités fut tout au long de ma carrière mon combat le plus cher. Aujourd'hui, et il faut en profiter, l'ensemble des compétences pauvreté, intégration sociale et personnes handicapées relève d'une même ministre. Je compte saisir cette opportunité et en faire une force dans un contexte particulièrement difficile, qui exige une vision claire, cohérente, ambitieuse et des actions concrètes.

Cette exposé liste de manière non-exhaustive les grands axes qui guideront mon travail ces prochaines années. Ce qui n'est pas épinglé n'en est pour autant pas moins important. Chaque action apportera sa nécessaire contribution.

Monitoring

En 2019, 14,8 % de la population belge était considérée comme à risque de pauvreté monétaire (vivant avec moins de 1 230 euros par mois pour un isolé). Ce taux n'a jamais été aussi élevé et nous nous attendons, tenant compte de la crise sanitaire, économique et sociale actuelle, à une augmentation dramatique de ces chiffres ces prochaines années. Disposer d'outils

MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN ARMOEDEBESTRIJDING

Deze legislatuur start in een sociale noodtoestand. De wereldwijde pandemie waar we nu al enkele maanden mee te maken hebben, heeft een brutale en blijvende impact op ons hele leven en op onze samenleving als geheel. Het regeerakkoord maakt van het beheer van de crisis terecht zijn topprioriteit en benadrukt het belang van solidariteit. De schade zal aanzienlijk zijn, we kunnen ons er niet voor verbergen. De crisis onthult, versnelt ongelijkheden. Op sociaal gebied moeten we anticiperen op een explosie van bestaansonzekerheid en extreme armoede, waar zoveel mensen, gezinnen en kinderen door worden getroffen. De cijfers voor 2019 waren al zorgwekkend. Die van 2020 zullen alarmerend zijn. Mijn algemene beleidsnota bevat een eerste evaluatie van deze crisis en de eerste stappen die dringend moeten worden gezet in 2021.

De urgentie die ons wordt opgelegd mag ons echter niet overheersen en mag ons niet verhinderen om op de lange termijn te werken en duurzame, structurele oplossingen te vinden om de armoede te bestrijden en iedereen in staat te stellen zijn plaats in de samenleving te vinden, ondanks de moeilijkheden die hij of zij ondervindt. We kunnen geen one shot-beleid, noodbeleid of een beleid van tijdelijke oplossingen voeren... We moeten consolideren, bouwen en innoveren.

De strijd tegen ongelijkheid is de strijd die ik in mijn hele loopbaan het meest gekoesterd heb. Vandaag, en daar moeten we gebruik van maken, vallen alle bevoegdheden inzake armoede, maatschappelijke integratie en handicap onder de verantwoordelijkheid van dezelfde minister. Ik ben van plan deze kans aan te grijpen en er een kracht van te maken in een bijzonder moeilijke context, die een duidelijke, coherente en ambitieuze visie en concrete acties vereist.

In deze beleidsverklaring worden de hoofdlijnen van mijn werk voor de komende jaren opgesomd, maar niet volledig. Wat niet aangehaald wordt, is echter niet minder belangrijk. Elke actie zal haar noodzakelijke bijdrage leveren.

Monitoring

In 2019 liep 14,8 % van de Belgische bevolking het risico om in geldelijke armoede te belanden (en te leven van minder dan 1 230 euro per maand voor een alleenstaande). Dit percentage is nog nooit zo hoog geweest en we verwachten, rekening houdend met de huidige gezondheids- en economische crisis, een dramatische stijging van deze cijfers in de komende jaren. Instrumenten

et de bons indicateurs pour collecter les chiffres et les données en la matière sera indispensable pour mener nos politiques de manière la plus adéquate possible et répondre au mieux aux besoins du terrain. Le baromètre de l'intégration sociale, disponible en ligne, est à cet égard notre référence et de nouvelles données y seront apportées ces prochaines années.

Concertation

Travailler dans le dialogue et sur le terrain, en accordant une importance égale à chacun, a toujours été mon mode de fonctionnement. Car l'élaboration de solutions adéquates passe avant tout par cette écoute du terrain, de ceux qui vivent les situations au quotidien. C'est pourquoi je travaillerai en bonne concertation avec le secteur associatif et tous les acteurs de premières lignes dont les CPAS, tous plus que jamais actifs et sur le front ces derniers mois.

C'est aussi dans cet objectif que les experts du vécu seront consultés et renforcés dans une approche participative soulignée par l'accord de gouvernement. Ils sont des partenaires essentiels dans la lutte contre la pauvreté et l'accès aux droits. Je soumettrai à mes collègues, dans le cadre de l'exécution de l'Accord de gouvernement, des projets impliquant l'engagement des nouveaux Experts de vécu. Singulièrement dans le cadre de l'accès au droit aux soins de santé.

Je travaillerai également d'égal à égal avec mon administration qui assure la mémoire et la continuité du service public. Je m'appuierai sur son expertise pour développer les politiques et projets à venir ces prochaines années.

En matière de concertation et de décision, je travaillerai également avec la Conférence interministérielle, le Réseau des fonctionnaires et la Plateforme belge contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

Seule une action concertée et une approche globale de la pauvreté nous permettront d'en sortir. C'est pourquoi je travaillerai en outre en bonne collaboration avec les ministres fédéraux et les différents niveaux de pouvoir compétents en la matière ou dans des matières liées. La pauvreté est multidimensionnelle, multifactorielle et les situations rencontrées de plus en plus complexes: revenu, emploi, aide sociale, éducation, logement, santé, santé mentale... Avancer seul serait faire l'impasse sur de nombreux aspects de la vie quotidienne impactés par la précarité.

en goede indicatoren voor het verzamelen van cijfers en gegevens op dit gebied zullen van essentieel belang zijn om ons beleid zo goed mogelijk uit te voeren en om te kunnen inspelen op de behoeften op het terrein. De online beschikbare barometer voor maatschappelijke integratie is in dit opzicht onze referentie en de komende jaren zullen er nieuwe gegevens aan worden toegevoegd.

Overleg

Werken in dialoog en op het terrein, waarbij ik aan beide evenveel belang hecht, is altijd mijn manier van werken geweest. Want de uitwerking van gepaste oplossingen hangt vooral af van luisteren naar het veld, naar degenen die de situaties dagelijks meemaken. Daarom zal ik in goed overleg met de vrijwilligerssector en alle eerstelijnsactoren, waaronder de OCMW's, die de laatste maanden actiever zijn dan ooit en in de frontlinie staan, samenwerken.

Met dit doel voor ogen zullen ook ervaringsdeskundigen geraadpleegd en versterkt worden in een participatieve aanpak die in het regeerakkoord is vastgelegd. Zij zijn essentiële partners in de strijd tegen armoede en de toegang tot rechten. In het kader van de uitvoering van het regeerakkoord zal ik mijn collega's projecten met betrekking tot het aanwerven van nieuwe ervaringsdeskundigen voorleggen. In het bijzonder in het kader van de toegang tot het recht op gezondheidszorg.

Ik zal ook op gelijke voet met mijn administratie werken, wat de continuïteit van de openbare dienst verzekert. Ik zal gebruik maken van haar expertise om in de komende jaren toekomstig beleid en projecten te ontwikkelen.

Op het vlak van overleg en besluitvorming zal ik ook samenwerken met de interministeriële conferentie, het ambtenarennetwerk en het Belgische platform tegen armoede en sociale uitsluiting.

Alleen een gecoördineerd optreden en een alomvattende aanpak van de armoede zullen ons in staat stellen om uit de armoede te geraken. Daarom zal ik ook goed samenwerken met de federale ministers en de verschillende overheidsniveaus die in deze of aanverwante zaken bevoegd zijn. Armoede is multidimensionaal, multifactorieel en de situaties die zich voordoen worden steeds complexer: inkomen, werkgelegenheid, maatschappelijke hulp, onderwijs, huisvesting, gezondheid, enz. Alleen vooruitgaan zou betekenen dat vele aspecten van het dagelijks leven die door bestaansonzekerheid worden beïnvloed, worden genegeerd.

Plan fédéral de lutte contre la pauvreté

Le 4^e plan fédéral de lutte contre la pauvreté sera mon instrument principal pour relever les défis de la participation sociale et de la pauvreté. Avec ce plan, je veux placer les personnes en situation de pauvreté au centre de la politique. Seule une large consultation rendra cela possible, comprenant l'ensemble des parties prenantes, les organisations de terrain et les personnes en situation de pauvreté. C'est notamment à cet effet que je pointe l'importance des experts du vécu. Il est essentiel de traduire leurs connaissances en mesures concrètes.

Je poursuivrai aussi cette voie en ce qui concerne les initiatives politiques. La politique de lutte contre la pauvreté doit avoir une portée plus grande et plus large, en détectant la pauvreté de manière active et précoce. Trop de personnes se trouvent, sans qu'on le remarque et sans aide suffisante, au bord de la pauvreté. Un seul ménage, un seul plan contre la pauvreté, dans le cadre duquel les organisations fournissant une aide, les CPAS et les autorités mettent en place une bonne collaboration. Il faut ainsi être attentif à l'amélioration du revenu et à l'accès aux droits, mais également à une assistance et des mesures d'accompagnement qui débouchent par exemple sur un emploi durable.

Augmentation des allocations

Parmi les grandes mesures que prévoit l'accord, pour soutenir les personnes les plus vulnérables et leur permettre de mener une vie digne, les minima sociaux seront revus à la hausse. Et ce, afin d'atteindre le seuil de pauvreté, tout en évitant les pièges à l'emploi. Je prévois d'augmenter progressivement le revenu d'intégration de 10,75 % au cours de la présente législature. Cette mesure est complémentaire par rapport aux mécanismes légaux existants, à savoir l'indexation et la liaison des allocations au bien-être. Les points d'attention en la matière restent la cohérence entre les régimes d'assistance et de veiller à maintenir une différence suffisante avec un revenu du travail afin d'éviter un piège à l'emploi.

Lutte contre le non-recours aux droits

Trop de personnes en situation de pauvreté ne connaissent pas leurs droits ou renoncent à les faire appliquer face à la complexité des procédures administratives notamment. Afin de lutter contre le non-recours, l'accessibilité des droits devra être renforcée via leur automatisation et ce dès que possible, notamment pour les droits dérivés, via la mise en place de meilleurs outils à disposition des CPAS et des usagers et une meilleure information de manière générale.

Federaal plan armoedebestrijding

Het 4^{de} Plan Armoedebestrijding zal mijn belangrijkste instrument zijn om de uitdagingen rond sociale participatie en armoede aan te gaan. Met dit plan wil ik personen in armoede in het centrum van het beleid plaatsen. Dit kan ik enkel doen door een breed overleg op te zetten met alle stakeholders, organisaties op het terrein en personen in armoede zelf. Daarom zie ik specifiek voor de ervaringsdeskundigen een belangrijke rol. Hun kennis vertalen naar het beleid is essentieel.

In de beleidsinitiatieven zelf zal ik deze lijn eveneens doortrekken. Het armoedebeleid moet een groter en breder bereik hebben, door armoede actief en vroegtijdig op te sporen. Te veel mensen balanceren ongezien en zonder voldoende hulp op de rand van de armoede. Eén huishouden, één armoedeplan, waarbij hulpverleningsorganisaties, OCMW's en overheden goed samenwerken. Daarbij moet er oog zijn voor het verbeteren van het inkomen en voor de toegang tot rechten, maar ook voor flankerende hulp en maatregelen die bijvoorbeeld leiden naar duurzaam werk.

Stijging van de uitkeringen

Een van de belangrijkste maatregelen waarin de overeenkomst voorziet, is het verhogen van de sociale minima om de meest kwetsbare mensen te ondersteunen en hen in staat te stellen een waardig leven te leiden. Het doel is om de armoedegrens te bereiken en tegelijkertijd werkloosheidsvallen te vermijden. Ik voorzie om in de loop van deze legislatuur het leefloon geleidelijk op te trekken met 10,75 %. Dit is aanvullend op de reeds bestaande wettelijke mechanismen, met name de indexering en de koppeling van uitkeringen aan de welvaart. Aandachtspunten hierbij blijven de coherentie tussen de bijstandsstelsels en erover te waken dat er voldoende spanning bestaat met een inkomen uit arbeid om een werkloosheidsval te vermijden.

Strijd tegen de non take-up van de rechten

Te veel mensen die in armoede leven kennen hun rechten niet of zien ervan af om ze toe te passen in het licht van de complexe administratieve procedures. Om non take-up tegen te gaan, moet de toegankelijkheid van de rechten worden verbeterd door ze zo snel mogelijk te automatiseren, met name voor afgeleide rechten, door betere instrumenten voor OCMW's en gebruikers en betere informatie in het algemeen te verschaffen.

Intégration sociale

L'intégration sociale sera renforcée afin de permettre à chacun de s'épanouir dans une trajectoire menant à l'emploi, l'une des clés pour sortir de la précarité. A ce titre, les CPAS, partenaires essentiels, seront soutenus et régulièrement consultés. Ceux-ci ont démontré durant le confinement et encore aujourd'hui leur rôle indispensable comme dernier filet protégeant nos concitoyens de la grande pauvreté. Ils sont restés ouverts et accessibles lorsque tout fermait. Ils se sont aussi ouverts pour la première fois à de nouveaux publics qui n'avaient jusqu'à lors jamais dû faire appel à eux, ce qui signifie une augmentation conséquente de la charge de travail des collaborateurs des CPAS déjà bien souvent surchargés. C'est pourquoi, je les soutiendrai, sans transfert de charges non compensés, il va sans dire.

Prévention

Nous ne pouvons faire que résoudre les problèmes existants. Nous devons aussi les prévenir. La prévention, la détection active et précoce de la pauvreté figurent naturellement parmi nos objectifs. Les CPAS seront à ce titre des acteurs indispensables. A cet égard, la lutte contre le surendettement sera un axe essentiel, notamment pour les personnes victimes de la crise actuelle et confrontées à une perte de revenus imprévue, qui doivent pour survivre puiser dans leur épargne ou souscrire à des crédits. Il faut à tout prix éviter que ces personnes tombent dans une spirale de surendettement et soutenir celles qui le sont déjà. Nous le savons, les personnes endettées repoussent le problème et attendent bien souvent que les dettes accumulées (frais de rappel...) soient considérables avant de toquer à la porte d'un CPAS. Les CPAS devront être proactifs en la matière.

Pauvreté infantile

La lutte contre la reproduction intergénérationnelle de la pauvreté sera également une priorité. De plus en plus d'enfants en Belgique sont en état de déprivation matérielle grave. Les enfants sont aussi des victimes directes de cette crise. Le décrochage scolaire est déjà terrible pour les enfants des milieux les plus défavorisés. On connaît l'importance de l'école pour ces jeunes. Ils ne peuvent être une génération sacrifiée. Pour qu'un enfant pauvre ne soit pas un adulte pauvre demain, nous devons redoubler d'efforts. Les jeunes sont notre avenir. Misons sur la jeunesse en lui donnant toutes ses chances et sortons de la fatalité. J'y travaillerai avec les entités fédérées et les CPAS notamment. Le 4^e plan

Maatschappelijke integratie

De maatschappelijke integratie zal worden versterkt om iedereen in staat te stellen zich te ontwikkelen via een traject dat leidt naar tewerkstelling, een van de sleutels om te ontsnappen aan bestaansonzekerheid. De OCMW's, essentiële partners, zullen als zodanig worden ondersteund en regelmatig worden geraadpleegd. Zij hebben tijdens de lockdown hun onmisbare rol bewezen als het laatste net dat onze medeburgers tegen extreme armoede beschermt. Ze bleven open en toegankelijk toen alles gesloten was. Ze hebben zich ook voor het eerst opengesteld voor een nieuw publiek dat nog nooit een beroep op hen had moeten doen, waardoor het werk van de OCMW's, die al vaak overbelast waren, aanzienlijk is toegenomen. Daarom zal ik ze steunen, zonder dat er bijkomende lasten zijn die niet gecompenseerd worden, dat spreekt voor zich.

Preventie

We moeten de bestaande problemen niet enkel oplossen, we moeten ze ook voorkomen. Preventie, actieve en vroegtijdige opsporing van armoede behoren uiteraard tot onze doelstellingen. De OCMW's zullen daarbij onmisbare actoren zijn. In dit verband zal de strijd tegen overmatige schuldenlast een essentieel aandachtspunt zijn, vooral voor mensen die het slachtoffer zijn van de huidige crisis en die geconfronteerd worden met een onverwacht inkomensverlies, en die hun spaargeld moeten aanspreken en leningen moeten afsluiten om te kunnen overleven. Het is essentieel om te voorkomen dat deze mensen in een spiraal van overmatige schuldenlast terechtkomen en om degenen die al schulden hebben te steunen. Zoals we weten, schuiven mensen met schulden het probleem op en wachten ze vaak tot de opgestapelde schulden (herinneringskosten...) aanzienlijk zijn voordat ze bij een OCMW aankloppen.

Kinderarmoede

De bestrijding van de intergenerationele vermenigvuldiging van armoede zal ook een prioriteit zijn. Steeds meer kinderen in België bevinden zich in een toestand van ernstige materiële deprivatie (cijfers). Kinderen zijn ook rechtstreeks het slachtoffer van deze crisis. Het zal erg zijn voor kinderen uit de meest kwetsbare milieus om de school vroegtijdig te verlaten. Toch weten we hoe belangrijk school is voor deze jongeren. Ze mogen geen generatie zijn die wordt opgeofferd. Als we willen dat een arm kind morgen geen arme volwassene is, moeten we onze inspanningen verdubbelen. Jonge mensen zijn onze toekomst. Laten we investeren in jonge mensen door hen alle kansen te geven en laten we uit de noodlottige situatie geraken. Ik zal hieraan werken met de gefedereerde entiteiten en de OCMW's in het

fédéral de lutte contre la pauvreté reprendra évidemment ces axes prioritaires.

Aînés

Notre attention se portera aussi sur nos aînés, particulièrement isolés lorsqu'ils sont issus d'un milieu défavorisé et qui auront payé un lourd tribut durant cette crise. La revalorisation de la GRAPA et des pensions minimums sous mon autre casquette contribuera notamment à leur permettre de mener une retraite digne.

Femmes et familles monoparentales

Les chiffres le montrent, les femmes sont plus durement touchées par la précarité, plus vulnérables encore et subissent davantage de discriminations tout au long de leur vie (salaires et pensions plus faibles, violence...). Nous parlions plus haut de familles. Ces familles sont de plus en plus souvent monoparentales et dans la grande majorité des cas, ce sont les femmes qui en ont la charge et sans soutien financier. Nous devons les soutenir et s'assurer que nos politiques ne leur soient pas discriminantes. Le combat pour l'égalité femme-homme a toujours fait partie de mes grandes priorités et j'entends le poursuivre dans le cadre de mes nouvelles fonctions. Des projets innovants en la matière comme le projet MIRIAM seront développés.

Sans-abri

Nous ne pouvons pas, à l'approche de l'hiver, oublier toutes les personnes vivant dans la rue, de plus en plus nombreuses à sombrer dans cette forme de grande pauvreté la plus terrible (notamment de plus en plus de femmes sans-abris). Qu'est-ce qu'un confinement lorsque l'on n'a pas de chez soi? La grande pauvreté ne peut devenir banale, invisible. Nous nous devons de la voir et de la réduire autant que possible. Outre l'importance d'un logement pour son bien-être, sa sécurité, sa dignité, – et à ce titre les logements accompagnés types HOUSING FIRST ont montré toute leur utilité – un domicile est aussi la porte d'entrée de nombreux droits sociaux. C'est pourquoi je travaillerai d'une part à renforcer l'adresse de référence et à uniformiser son recours dans les CPAS et d'autre part, à développer des dispositifs d'accueil (Housing first...) innovants.

Banques alimentaires

La crise a mis en lumière le rôle essentiel des banques alimentaires mais l'a aussi intensifié plus que jamais, de nouveaux publics précarisés touchés devant y faire appel. Le gouvernement a déjà octroyé des fonds supplémentaires pour subvenir à l'augmentation des besoins

bijzonder. Het 4^{de} federaal plan armoedebestrijding zal deze prioriteiten uiteraard opnemen.

Ouderen

Onze aandacht gaat ook uit naar onze ouderen, die bijzonder geïsoleerd zijn als ze uit een kwetsbare omgeving komen en die tijdens deze crisis een zware prijs zullen hebben betaald. De opwaardering van de IGO en de minimumpensioenen onder mijn andere bevoegdheid zal er met name toe bijdragen dat zij een waardig einde van hun leven kunnen leiden.

Vrouwen en eenoudergezinnen

Uit de cijfers blijkt dat vrouwen harder worden getroffen door precariteit, nog kwetsbaarder zijn en gedurende hun hele leven worden gediscrimineerd (lagere lonen en pensioenen, geweld, enz.). We hadden het hierboven over gezinnen. Deze gezinnen zijn steeds vaker eenoudergezinnen en in de overgrote meerderheid van de gevallen zijn het vrouwen die gezinshoofd zijn en dit zonder financiële steun. We moeten hen steunen en ervoor zorgen dat ons beleid hen niet discrimineert. De strijd voor gendergelijkheid is altijd een van mijn belangrijkste prioriteiten geweest en ik ben van plan deze in mijn nieuwe functie voort te zetten. Er zullen innovatieve projecten op dit gebied worden ontwikkeld, zoals het project MIRIAM.

Daklozen

Naarmate de winter nadert, mogen we de mensen die op straat leven niet vergeten en waarvan steeds meer mensen in deze vreselijke vorm van armoede wegzakken (vooral steeds meer dakloze vrouwen). Wat is een lockdown als je geen huis hebt? Extreme armoede mag niet banaal, onzichtbaar worden. We zijn het aan onszelf verplicht om dit te zien en zoveel mogelijk te verminderen. Naast het belang van een huis voor iemands welzijn, veiligheid en waardigheid – en als zodanig heeft begeleid huisvesting als HOUSING FIRST zijn nut bewezen – is een huis ook de toegangspoort naar talrijke sociale rechten. Daarom zal ik werken aan de versterking van het referentieadres en de standaardisering van het gebruik ervan in het OCMW enerzijds en aan innovatieve huisvestingsvoorzieningen (Housing First, ...) anderzijds.

Voedselbanken

De crisis heeft de essentiële rol van voedselbanken onder de aandacht gebracht, maar heeft de nood eraan ook meer dan ooit versterkt, waardoor nieuwe kwetsbare bevolkingsgroepen een beroep op hen moesten doen. De overheid heeft al extra geld beschikbaar gesteld om

de la population en la matière et de nouvelles mesures seront prises. 7 millions d'euros supplémentaires ont déjà été débloqués par mes services en urgence ce mois d'octobre.

Précarité énergétique

Encore une crise, non moins importante et urgente nous attend, la crise climatique. Nous le savons, les populations pauvres en sont et seront les premières victimes. La lutte contre la précarité énergétique devra à cet égard être renforcée et des solutions durables, dans tous les sens du terme, devront voir le jour. En 2018, les chiffres du baromètre de la précarité énergétique montraient qu'un ménage sur 5 était touché par cette précarité, ce chiffre était néanmoins resté relativement stable ces dix dernières années. La crise sanitaire a amplifié la précarité de certains ménages. En effet, confinés à domicile, nombre de personnes ont vu leurs factures augmenter et par ailleurs, leurs revenus diminués.

Dans ce cadre, le fonds énergie est un levier important en la matière. L'accord de gouvernement stipule que nous examinerons la possibilité d'une extension du groupe cible du tarif social à tous ceux qui ont droit à une intervention majorée conformément à la réglementation européenne. Comme vous le savez, depuis 2012, l'indexation du fonds gaz et électricité était gelé. Le parlement a décidé d'indexer ce fonds pour les années 2019 et 2020. La volonté est de poursuivre cette indexation. La revalorisation de ce fonds permettra aux CPAS de fournir des aides curatives (factures) mais aussi préventives (matériel). Enfin, la précarité énergétique est un corollaire d'une mauvaise isolation des logements. Il faut permettre aux personnes précarisées d'accéder aux améliorations énergétiques. En conséquence, les CPAS, comme d'autres acteurs, ont pleinement un rôle à jouer et je les soutiendrai dans cette mission. La transition énergétique ne peut être réservée qu'à une partie de la population.

Digitalisation inclusive et simplification administrative

Des défis plus réjouissants mais non moins complexes nous attendent également. La révolution numérique doit bénéficier à l'ensemble de la population. Le confinement a révélé la fracture numérique et accéléré les besoins en la matière, du plus jeune âge au plus âgé (cours en ligne, services en lignes notamment bancaires...). Nous comptons travailler à une digitalisation inclusive qui aura notamment pour objectif d'une part, la simplification administrative, tant pour les travailleurs sociaux que pour les usagers, et d'autre part, l'automatisation des droits. En aucun cas cette digitalisation ne peut laisser des

aan de groeiende behoefte van de bevolking te voldoen. Ook nieuwe maatregelen zullen worden genomen. In de maand oktober is er al 7 miljoen euro extra noodhulp vrijgemaakt door mijn diensten.

Energiearmoede

Een andere crisis, niet minder belangrijk en dringend, wacht ons op, de klimaatcrisis. Zoals we weten, zijn en blijven de arme bevolkingsgroepen de eerste slachtoffers. De strijd tegen energiearmoede zal moeten worden opgevoerd en er zullen duurzame oplossingen moeten worden gevonden, in elke zin van het woord. Cijfers van de energiearmoede-barometer lieten in 2018 zien dat één op de 5 huishoudens door deze armoede werd getroffen, terwijl dit cijfer de afgelopen tien jaar toch relatief stabiel gebleven was. De gezondheidscrisis heeft de bestaansonzekerheid van bepaalde huishoudens vergroot. Veel mensen hebben hun rekeningen zien stijgen, terwijl hun inkomen daalde.

In dit verband is het energiefonds een belangrijke hefboom. In het regeerakkoord is vastgelegd dat we de mogelijkheid onderzoeken om de doelgroep van het sociaal tarief uit te breiden tot al wie recht heeft op een verhoogde tussenkomst conform de Europese regelgeving. Zoals u weet is, sinds 2012, de indexering van het gas- en elektriciteitsfonds bevroren. Het parlement heeft besloten dit fonds voor de jaren 2019 en 2020 te indexeren. De wil is er om deze indexatie voort te zetten. Door de herwaardering van dit fonds kan het OCMW zowel curatieve hulp bieden (facturen) als preventieve (materieel). Ten slotte is brandstofarmoede een uitloeijsel van een slechte woningsisolatie. We moeten kwetsbare mensen toegang geven tot energieverbeteringen. Het resultaat is dat het OCMW, net als andere actoren, een volwaardige rol te vervullen heeft en ik zal hen bij deze missie ondersteunen. De energietransitie kan niet slechts voor een deel van de bevolking gereserveerd zijn.

Inclusieve digitalisering en administratieve vereenvoudiging

Er staan ons ook meer verheugende, maar niet minder complexe uitdagingen te wachten. De digitale revolutie moet de ganse bevolking ten goede komen. De lockdown heeft de digitale kloof blootgelegd en de behoeften op dit gebied versneld, van de jong tot oud (onlinecursussen, online diensten inclusief bankieren, etc.). Wij zijn van plan te werken aan een inclusieve digitalisering die enerzijds gericht is op administratieve vereenvoudiging, zowel voor maatschappelijk werkers als voor gebruikers, en anderzijds op de automatisering van de rechten. In geen geval mag deze digitalisering mensen aan hun lot

personnes de côtés et être perçue comme complexifiant encore plus leur situation.

Le droit à l'intégration sociale est dans la catégorie des droits qui ne peuvent être octroyés automatiquement. En effet, une enquête sociale préalable est indispensable. C'est pourquoi nous allons développer plusieurs outils (type REDI) à disposition des CPAS donnant accès à l'ensemble des données utiles, améliorant le travail social et donc l'octroi au revenu d'intégration. Cela doit permettre aux travailleurs sociaux de consacrer leur temps à l'accompagnement et non à l'administratif. L'ambition formée dans l'accord de gouvernement est de mettre l'outil REDI à disposition de l'ensemble des CPAS belges afin d'augmenter l'égalité de traitement des usagers au sein des CPAS et entre les CPAS. Le gouvernement encourage les CPAS à fournir ce soutien financier supplémentaire, qui implique naturellement la participation à un processus d'activation sur mesure (type PIIS). Des moyens financiers supplémentaires seront mis à disposition à cet effet. En ce qui concerne l'activation des bénéficiaires du RIS, ils seront encouragés et soutenus à faire le pas vers le travail, facteur essentiel d'émancipation, comme cela est prévu dans l'accord de gouvernement.

Fraude sociale

Je veillerai également à ce que la lutte contre la fraude sociale soit assurée.

Europe

Enfin, je veux m'engager au niveau européen. Pour rappel, la Belgique assurera la présidence du Conseil de l'Union européenne en 2024. A cet égard, je veillerai à la mise en place du plan du socle européen des droits sociaux annoncé pour le printemps 2021, avec une attention renforcée pour les initiatives qui concernent le revenu minimum, la garantie pour les enfants et la lutte contre le sans-abrisme. Des thématiques reprises plus haut et qui sont développées dans ma note de politique générale.

overlaten en gezien worden als een nog complexere situatie. We moeten werken aan duidelijke instrumenten.

Het recht op maatschappelijke integratie valt onder de categorie van rechten die niet automatisch kunnen toegekend worden. Een sociaal vooronderzoek is immers essentieel. Daarom gaan we verschillende tools (REDI-type) ontwikkelen die ter beschikking staan van het OCMW en die toegang geven tot alle nuttige gegevens, om zo het sociaal werk en de toekenning van het leefloon te verbeteren. Dit zou maatschappelijk werkers in staat moeten stellen hun tijd te besteden aan ondersteuning en niet aan administratie. De ambitie gevormd in het regeerakkoord is om de REDI-tool beschikbaar te stellen aan alle Belgische OCMW's om zo de gelijke behandeling van gebruikers binnen OCMW's en tussen OCMW's te verhogen. De overheid moedigt de OCMW's aan om deze aanvullende financiële ondersteuning aan te bieden, die uiteraard ook een gepersonaliseerd activeringsproces (type GPMI) inhoudt. Hiervoor worden aanvullende financiële middelen beschikbaar gesteld. Wat betreft de activering van leefloonbegunstigden, zullen zij, zoals voorzien in het regeerakkoord, aangemoedigd en ondersteund worden om de stap naar werk, een essentiële emancipatiefactor, te zetten.

Sociale fraude

Ik zal er ook op toezien dat de bestrijding van sociale fraude wordt gewaarborgd.

Europa

Ten slotte wil ik me inzetten op het Europese niveau. Om het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in het voorjaar van 2024 succesvol in te kleuren zal het implementatieplan van de Europese Pijler van Sociale Rechten, aangekondigd voor het voorjaar van 2021, nauwgezet opgevolgd worden, met speciale aandacht voor de initiatieven inzake het minimuminkomen, de kindgarantie en de strijd tegen dakloosheid. Op deze thema's kom ik hierna uitgebreid terug.

PERSONNES HANDICAPÉES

Les personnes handicapées font partie des populations les plus vulnérables de notre pays en raison des multiples obstacles qu'elles rencontrent tout au long de leur vie.

L'accord de gouvernement est très clair en la matière. Les politiques menées seront inclusives vis-à-vis des personnes handicapées et elles prendront en compte leurs besoins spécifiques. Cette attention particulière sera renforcée vu la crise COVID qui, à de nombreux égards, exacerbe l'ensemble des difficultés et inégalités auxquelles sont confrontées les personnes handicapées.

Le gouvernement sera guidé tout au long de son action par les principes de la Convention relative aux droits des personnes handicapées (CDPH), j'en suis la garante.

Par ailleurs, je déclinerai mon action selon les trois axes suivants:

- Un pays solidaire à l'égard des personnes en situation de handicap: en ligne avec le premier axe prioritaire de ce gouvernement, la protection sociale minimale des personnes handicapées sera améliorée et des obstacles à un octroi aisé de leurs droits sociaux seront éliminés.
- Un pays prospère avec les personnes en situation de handicap: ce deuxième axe prioritaire de l'action gouvernementale sera traduit par une série de mesures fortes en matière d'emploi qui ciblent nos citoyens en situation de handicap.
- Un pays sans barrières pour les personnes handicapées: la priorité du gouvernement sera de rendre les infrastructures et services fédéraux plus accessibles et inclusifs par un plan qui part du principe que les personnes en situation de handicap n'ont pas à se battre pour un accès de base aux services qui dépendent de compétences fédérales.

Pour rencontrer ces objectifs, je m'appuierai constamment sur le partenariat et la collaboration que je compte construire avec les associations représentatives des personnes handicapées et je travaillerai en étroite concertation avec les entités fédérées. Il s'agit de garantir une approche concertée avec pour seul objectif l'inclusion des personnes en situation de handicap. Cela implique de transcender les silos institutionnels et bureaucratiques auxquelles ces personnes sont déjà trop souvent confrontées dans leur vie quotidienne.

PERSONEN MET EEN HANDICAP

Personen met een handicap behoren tot de meest kwetsbare bevolkingsgroepen in ons land vanwege de vele obstakels waarmee ze hun hele leven te maken hebben.

Het Regeerakkoord is in dit opzicht zeer duidelijk: het gevoerde beleid zal inclusief zijn en rekening houden met de specifieke behoeften van personen met een handicap. Deze speciale aandacht zal nog worden aangescherpt met het oog op de COVID-crisis, die in veel opzichten alle moeilijkheden en ongelijkheden waarmee personen met een handicap te maken hebben, nog verergert.

De regering zal zich tijdens haar werkzaamheden laten leiden door de beginselen van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (VRPH), en ik zal hiervoor garant staan.

Daarnaast zal ik mijn acties op de volgende drie assen baseren:

- Een land dat solidair is met personen met een handicap: in overeenstemming met de eerste prioriteit van deze regering zal de minimale sociale bescherming voor personen met een handicap verbeterd worden en zullen belemmeringen voor een eenvoudige toekenning van hun sociale rechten weggewerkt worden.
- Een welvarend land met personen met een handicap: dit tweede prioritaire actieterrein van de overheid zal worden vertaald in een reeks krachtige werkgelegenheidsmaatregelen die gericht zijn op onze burgers met een handicap.
- Een land zonder drempels voor personen met een handicap: de prioriteit van de regering zal zijn om de federale infrastructuur en diensten toegankelijker en inclusiever te maken door middel van een plan dat van het principe vertrekt dat personen met een handicap niet hoeven te vechten voor een basistoegang tot diensten die onder de federale jurisdictie vallen.

Om deze doelstellingen te bereiken, zal ik voortdurend vertrouwen op het partnerschap en de samenwerking die ik plan op te bouwen met de verenigingen die personen met een handicap vertegenwoordigen en zal ik in nauw overleg met de gefedereerde entiteiten samenwerken. Het gaat erom een gezamenlijke aanpak te garanderen met als enige doel personen met een handicap in te sluiten en het beleid inclusief te maken. Dit betekent dat de institutionele en bureaucratische silo's waarmee deze mensen in hun dagelijks leven al te vaak worden geconfronteerd, moeten worden overstegen.

1. *Une approche inclusive et fondée sur les droits des personnes*

Adopter une approche basée sur les droits

Le gouvernement a pris l'engagement de se servir de la Convention des Nations Unies sur les Droits des Personnes handicapées (CDPH) comme fil conducteur pour sa politique en matière de handicap. Il s'agit donc d'un agenda transformateur.

La CDPH est un traité international adopté en 2006 visant à protéger les droits et la dignité des personnes handicapées, sans discrimination et à égalité avec les autres personnes. Les signataires de la CDPH doivent promouvoir et assurer la jouissance pleine et entière des droits des personnes handicapées, y compris leur pleine égalité devant la loi. Depuis son adoption, la CDPH a servi de catalyseur majeur dans l'évolution mondiale visant à considérer les personnes handicapées comme des membres à part entière et égaux de la société.

L'approche des droits de la personne a permis de s'éloigner d'une perception des personnes handicapées comme des sujets passifs faisant l'objet de charité, de santé ou d'assistance sociale à des sujets de droits. En effet, disposer d'un droit signifie détenir une créance sur d'autres personnes ou sur des institutions devant apporter une aide ou une collaboration pour permettre l'accès à telle ou telle liberté.

Ainsi, proclamer le droit des personnes handicapées à une autonomie de vie et participation à la société, ne signifie pas seulement que les services et équipements sociaux destinés à la population doivent être accessibles aux personnes handicapées, adaptés à leurs besoins. En affirmant un tel droit, la CDPH déclare que si certaines personnes handicapées n'y ont pas accès, la responsabilité incombe à notre système social et non aux personnes handicapées.

C'est dans cette perspective nouvelle que j'entends mener à bien ma mission. Celle-ci me permettra d'agir pratiquement sur les actions, les stratégies et les efforts à déployer par les différents débiteurs d'obligations, dont l'État fédéral en premier lieu, afin de contribuer à la réalisation des droits énoncés dans la CDPH. En ce sens, je veillerai à interpeller et soutenir chacun de mes collègues sur les actions à mettre en place pour garantir l'inclusion et le bien-être des personnes handicapées.

1. *Een inclusieve en rechten gebaseerde benadering*

Een rechten gebaseerde benadering

De regering heeft zich ertoe verbonden het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap (VRPH) te gebruiken als leidraad voor haar handicapbeleid. Het betreft dus een transformatieve agenda.

Het VRPH is een internationaal verdrag dat in 2006 is aangenomen om de rechten en de waardigheid van personen met een handicap te beschermen, op voet van gelijkheid met anderen en zonder discriminatie. De Staten die het VRPH ondertekenen moeten de rechten van personen met een handicap bevorderen en waarborgen, met inbegrip van hun volledige gelijkheid voor de wet. Het VRPH heeft, sinds zijn goedkeuring, als een belangrijke katalysator gediend in de wereldwijde evolutie om personen met een handicap als volwaardige en gelijkwaardige leden van de samenleving te beschouwen.

De mensenrechtenbenadering heeft het mogelijk gemaakt om de perceptie dat personen met een handicap passieve subjecten van liefdadigheid, gezondheid of sociale bijstand zouden zijn, te veranderen en hen te zien als rechtssubjecten. Inderdaad, een recht betekent een vordering te hebben op andere personen of op instellingen die bijstand of samenwerking moeten verlenen om zo toegang te krijgen tot deze of gene vrijheid.

De erkenning dat personen met een handicap recht hebben op een zelfstandig leven en deelname aan de samenleving betekent niet alleen dat sociale diensten en voorzieningen voor de bevolking in het algemeen toegankelijk moeten zijn, maar dat ze aangepast moeten worden aan de behoeftes van personen met een handicap. Met de bevestiging van een dergelijk recht, stelt het VRPH dat indien mensen met een handicap geen toegang hebben, de verantwoordelijkheid in ons sociaal systeem ligt en niet bij de mensen met een handicap zelf.

Het is in het kader van dit nieuwe perspectief dat ik van plan ben om mijn opdracht uit te voeren. Het zal mij in staat stellen om praktisch te handelen bij acties, strategieën en inspanningen die door de verschillende plichtsdragers, waaronder in eerste instantie de federale overheid, moeten worden geïmplementeerd opdat de mensenrechtenbenadering die in het VRPH staat beschreven, verwezenlijkt wordt. In die zin zal ik elk van mijn collega's uitdagen en ondersteunen bij de acties die moeten worden ondernomen om de inclusie en het welzijn van personen met een handicap te waarborgen.

S'agissant du suivi concret des obligations imposées à la Belgique par la CDPH, notre pays, comme tous les États signataires de la Convention, doit soumettre des rapports périodiques au Comité sur les droits des personnes handicapées. Ce Comité est une entité composée d'experts indépendants qui surveillent la mise en œuvre de la CDPH par les États participants.

Le dernier rapport belge vient d'être été soumis en 2020. Il s'agira donc au cours de cette nouvelle législature, notamment sur base de ce rapport et des dernières recommandations, de promouvoir davantage la CDPH et ses valeurs dans tous les domaines et à tous les niveaux de la gouvernance fédérale.

Concrètement, le réseau fédéral de points de contacts administratifs et politiques pour le handicap sera réactivé afin de sensibiliser les administrations et les cabinets aux obligations de la Convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées dans chaque domaine politique et de les soutenir dans sa mise en œuvre.

En outre, avec la contribution du Conseil supérieur national des personnes handicapées, et en consultation avec les autres membres du gouvernement, je proposerai un nouveau plan d'action fédéral pour les personnes handicapées. Le plan d'action sera l'instrument qui permettra de poursuivre la mise en œuvre de la Convention des Nations unies au niveau fédéral. Une attention particulière sera accordée aux observations faites dans le cadre des rapports réguliers en cours au Comité des droits des personnes handicapées des Nations unies.

Développer une approche inclusive

Comme rappelé précédemment, la question du handicap est transversale. C'est pourquoi la prise en compte des droits des personnes handicapées doit se faire dans toute l'action du gouvernement fédéral. Il est donc nécessaire, selon moi, dans la foulée du suivi de la CDPH, de renforcer la coordination interministérielle.

Outre des actions ciblées, le programme de gouvernement s'appuiera sur une approche inclusive par rapport aux personnes en situation de handicap lors de la prise de décision et dans plusieurs enjeux prioritaires de cette législature.

Parmi ces enjeux figure en priorité la gestion de la pandémie. Il a été constaté que les personnes en situation de handicap font face à des vulnérabilités et à des défis particuliers et renforcés, notamment en terme d'accès

Wat betreft de concrete opvolging van de verplichtingen die het VRPH aan België oplegt, moet ons land, zoals alle staten die het Verdrag hebben ondertekend, periodiek verslag uitbrengen aan het Comité voor de rechten van personen met een handicap. Dit comité bestaat uit onafhankelijke deskundigen die toezien op de uitvoering van het VRPH door de deelnemende staten.

Het laatste Belgische rapport is recent in 2020 ingediend. Tijdens deze nieuwe legislatuur zal het dus vooral gaan om op basis van dit rapport en de laatste aanbevelingen, het VRPH en haar waarden in alle domeinen en op alle niveaus van het federale bestuur verder te promoten.

Concreet zal het federaal netwerk van administratieve en politieke aanspreekpunten handicap verder geactiveerd worden om binnen de administraties en de beleidscellen het bewustzijn over de verplichtingen van het VN Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap binnen ieder beleidsdomein te verhogen, en hen te ondersteunen in de implementatie hiervan.

Daarnaast zal ik, met inbreng van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap, en in samenspraak met de overige regeringsleden, een nieuw federaal actieplan handicap voorstellen. Het actieplan zal het instrument zijn waarmee op federaal niveau het VN Verdrag verder geïmplementeerd wordt. Hierbij zal bijzondere aandacht gaan naar de opmerkingen die geformuleerd worden in het kader van de lopende periodieke rapportage bij het VN Comité voor de rechten van personen met een handicap.

Het ontwikkelen van een inclusieve aanpak

Zoals gezegd is handicap een transversale kwestie. Daarom dienen we bij alle acties van de federale overheid rekening te houden met de rechten van personen met een handicap. Het is volgens mij dan ook noodzakelijk om, in het verlengde van de follow-up van het VRPH, de interministeriële coördinatie te versterken.

Naast specifieke acties, zal het regeringsprogramma gebaseerd zijn op een inclusieve benadering van personen met een handicap in het besluitvormingsproces en in verschillende prioritaire kwesties tijdens deze regeringsperiode.

Eén van de meest prioritaire kwesties op dit moment is het beheer van de pandemie. Er is vastgesteld dat personen met een handicap te maken hebben met bijzondere en versterkte kwetsbaarheden en uitdagingen, met

aux soins de santé, d'accès à l'information, d'isolement social, d'emploi et de protection sociale.

C'est pourquoi ce gouvernement s'est engagé à mettre en œuvre une politique sur mesure qui prend en compte les besoins spécifiques des personnes handicapées.

La dimension du handicap sera également prise en compte dans une politique COVID-19 inclusive, tant en termes de gestion de crise que de relance. Les organisations représentant les personnes handicapées seront impliquées dans le suivi de l'impact socio-économique et une attention particulière sera accordée au suivi de ce groupe cible.

Étant également responsable de l'intégration sociale, je compte élaborer sous cette législature un plan ambitieux de lutte contre la pauvreté. Celui-ci sera élaboré en concertation avec les organisations de lutte contre la pauvreté, les entités fédérées et d'autres parties prenantes.

Il va sans dire que ce plan accordera une attention particulière aux personnes handicapées puisque leur risque de basculer dans la pauvreté est nettement supérieur à celui de la population générale.

Aussi, sur base de l'accord de gouvernement et conformément aux recommandations du livre "Pauvreté et Handicap en Belgique" publié en 2019, je travaillerai à faire de cette question un de mes axes de travail prioritaires.

Ensemble avec les personnes handicapées: Ne rien faire pour les personnes handicapées sans elles

La participation effective de la société civile, en particulier des personnes handicapées et de leurs organisations représentatives, est au cœur de la CDPH. Il s'agit d'un principe général qui traverse toute la Convention et d'une obligation générale que les États Parties doivent respecter lors de l'interprétation et la mise en œuvre des droits énoncés dans la CDPH.

Dans le cadre de la mise en œuvre de l'ensemble de ma politique, j'entends impliquer étroitement les personnes handicapées ainsi que les organisations qui les représentent.

Comme le prévoit la loi d'ailleurs, cette implication se fera en premier lieu avec le Conseil supérieur national des personnes handicapées (CSNPH) et devra intervenir dans toutes les étapes du cycle des politiques concernées, y

name op het gebied van toegang tot gezondheidszorg, toegang tot informatie, sociaal isolement, werkgelegenheid en sociale bescherming.

Daarom heeft deze regering zich geëngageerd om een beleid op maat te voeren waarbij rekening gehouden wordt met de specifieke behoeften van personen met een handicap.

De handicap dimensie zal ook meegenomen worden in een inclusief COVID-19 beleid, zowel wat betreft crisis-beheer als de relance. In de monitoring van de sociaal-economische gevolgen zullen de vertegenwoordigende organisaties van personen met een handicap betrokken worden en zal er specifieke aandacht gegeven worden aan de monitoring van deze doelgroep.

Aangezien ik ook verantwoordelijk ben voor maatschappelijke integratie, ben ik van plan om tijdens deze zittingsperiode een ambitieus armoedebestrijdingsplan op te stellen. Dit zal worden opgesteld in overleg met de organisaties voor armoedebestrijding, de gefedereerde entiteiten en andere belanghebbenden.

Het spreekt voor zich dat dit plan specifieke aandacht zal hebben voor de situatie van personen met een handicap, daar het risico op armoede bij hen veel groter is dan dat van de bevolking in het algemeen.

Daarom zal op basis van het regeerakkoord en in overeenstemming met de aanbevelingen van het boek "Armoede en handicap in België" gepubliceerd in 2019, dit thema één van mijn prioritaire werkterreinen zijn.

Samen met de personen met een handicap: niets doen voor personen met een handicap zonder hen

De effectieve participatie van het maatschappelijk middenveld, in het bijzonder van personen met een handicap en hun vertegenwoordigende organisaties, staat centraal in het VRPH. Het is een algemeen beginsel dat doorheen gans het verdrag terug gevonden wordt en een algemene verplichting die de Staten die partij zijn in acht moeten nemen bij de interpretatie en de uitvoering van de rechten die in het VRPH zijn vastgelegd.

Bij de uitvoering van mijn beleid ben ik van plan om personen met een handicap en hun vertegenwoordigende organisaties steeds nauw te betrekken.

Zoals in de wet is bepaald, zal deze betrokkenheid in de eerste plaats gebeuren via de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap (NHRPH). Deze zal bovendien plaatsvinden in alle stadia van de relevante

compris la définition des priorités, la planification, la mise en œuvre et l'évaluation des mesures et des services qui affectent la vie des personnes handicapées.

En ce qui concerne spécifiquement l'action du CSNPH, j'entends renforcer, outre son implication, sa capacité d'agir et ce de manière à ce que les avis rendus permettent une co-construction des mesures prises.

Je vais également analyser si les ressources existantes sont suffisantes et voir comment nous pouvons renforcer son fonctionnement de la manière la plus optimale possible, le cas échéant.

Collaborer dans l'intérêt des personnes handicapées

Comme le souligne les nombreux rapports et études, l'action du gouvernement fédéral à l'égard des personnes en situation de handicap, dans les compétences qui lui sont propres, ne peut avoir d'impact substantiel et durable que lorsqu'elle se complète avec celles des entités fédérées. Effectivement, la répartition des compétences étant celle qu'elle est, les entités fédérées jouent un rôle central dans des domaines tels que l'emploi, l'aide sociale, le logement ou le transport.

Dans ce contexte, je veillerai à concrétiser l'engagement pris par le gouvernement fédéral de réunir plus régulièrement le Comité de concertation et d'améliorer le fonctionnement des conférences interministérielles (CIM).

En concertation avec le ministre des Affaires étrangères, je veillerai également à ce que la Belgique contribue activement au développement et à la promotion des droits des personnes handicapées au niveau mondial.

7 de 17 objectifs de développement durable officiellement adoptés par l'Assemblée générale des Nations unies avec l'Agenda 2030 font d'ailleurs explicitement référence aux personnes handicapées.

Notre pays engagera également un dialogue constructif avec le Comité des droits des personnes handicapées des Nations unies sur la mise en œuvre de la Convention par la Belgique.

Je veillerai également à ce que la société civile des personnes handicapées ait la possibilité de participer chaque année à la Conférence des pays ayant ratifié la Convention des Nations unies.

Au niveau européen, je suis favorable à un programme ambitieux pour les personnes handicapées. Dans cette

beleidscyclus, met inbegrip van de vaststelling van prioriteiten, planning, uitvoering en evaluatie van maatregelen en diensten die van invloed zijn op het leven van personen met een handicap.

Met betrekking tot de NHRPH ben ik van plan om, naast hun betrokkenheid, ook hun vermogen om te handelen te versterken, zodat de adviezen die ze uitbrengen kunnen leiden tot een co-constructie van de genomen maatregelen.

Ik zal bovendien analyseren of de bestaande middelen voldoende zijn en bekijken hoe we haar werking op de meest optimale manier kunnen versterken waar dat nodig is.

Samenwerken ten behoeve van mensen met een handicap

Zoals vele rapporten en studies aantonen, kunnen de acties van de federale overheid met betrekking tot personen met een handicap en haar bevoegdheden alleen een substantiële en duurzame impact hebben wanneer het een aanvulling vormt op dat van de gefedereerde entiteiten. De gefedereerde entiteiten spelen immers, gezien de verdeling van de bevoegdheden, een centrale rol op gebied van werkgelegenheid, sociale bijstand, huisvesting en vervoer.

In dit verband zal ik erop toezien dat de verbintenis van de federale regering om het Overlegcomité regelmatig bijeen te roepen en de werking van de interministeriële conferenties (IMC's) te verbeteren, wordt uitgevoerd.

In overleg met de minister van Buitenlandse zaken zal ik ook erop toe zien dat België actief bijdraagt aan de ontwikkeling en promotie van de rechten van personen met een handicap op mondiaal niveau.

7 van de 17 duurzame ontwikkelingsdoelstellingen aangenomen door de algemene vergadering van de VN met Agenda 2030 verwijzen expliciet naar personen met een handicap.

Ons land zal ook een constructieve dialoog aangaan met het VN-Comité voor de rechten van personen met een handicap over de Belgische implementatie van het verdrag.

Ik zal er bovendien op toezien dat ook het Belgisch middenveld van personen met een handicap de mogelijkheid heeft om jaarlijks deel te nemen aan de Conferentie van landen die het VN Verdrag hebben geratificeerd.

Op Europees niveau ondersteun ik een ambitieuze agenda voor personen met een handicap en ik kijk in

optique, j'attends avec impatience la nouvelle stratégie européenne en matière de handicap que la Commission européenne doit proposer début 2021.

2. Un pays solidaire avec les personnes en situation de handicap

Près d'un quart des personnes handicapées courent le risque de basculer dans la pauvreté, soit deux fois plus que le risque couru par l'ensemble de la population.

En dépit de nombreux efforts, le handicap accroît encore le risque de pauvreté. Un handicap entraîne des coûts supplémentaires et empêche encore une participation aisée à la société ou au marché du travail. Combiner handicap et précarité est donc fréquent. Cela n'est tout simplement plus acceptable!

Dans ce contexte, une première priorité du gouvernement vise à améliorer la protection minimale des personnes en situation de handicap, et ce d'abord par des corrections importantes au régime d'allocations. Les principes directeurs de ces corrections seront:

- l'augmentation de l'allocation de remplacement des revenus vers le seuil européen de pauvreté
- le démantèlement du "prix de l'amour"
- la lutte contre le non-recours
- la simplification et la modernisation de l'attribution des allocations

Augmenter l'allocation de remplacement de revenu

L'allocation de remplacement de revenus est destinée à compenser (partiellement) le revenu qu'une personne ne peut pas gagner en raison de son handicap. Actuellement, plus de 125 000 personnes en bénéficient.

La volonté du gouvernement est de relever progressivement l'allocation de remplacement de revenus vers le niveau du seuil de pauvreté. La même mesure est prévue pour le revenu d'intégration sociale et équivalent et la GRAPA.

Ainsi, le relèvement s'élèvera à 10,75 % sur la période 2021-2024, soit 2,6875 % chaque année jusqu'en 2024.

Et autre élément important en la matière, ces pourcentages d'augmentation s'entendent au-delà des autres mécanismes légaux existants, c'est à dire l'indexation et

de la lumière vers la nouvelle stratégie européenne de handicap qui début 2021 voorgesteld zal worden door de Europese Commissie.

2. Een land in solidariteit met mensen met een handicap

Bijna een kwart van de personen met een handicap loopt het risico om in armoede te vervallen. Dit is twee keer zo veel als het risico voor de bevolking als geheel.

Ondanks vele inspanningen verhoogt een handicap nog steeds het risico op armoede. Een handicap brengt extra kosten met zich mee en verhindert nog steeds een gemakkelijke deelname aan de samenleving of de arbeidsmarkt. De combinatie van handicap en bestaansonzekerheid is dan ook veel voorkomend. Maar dit is gewoonweg niet langer aanvaardbaar!

In dit verband is een eerste prioriteit van de regering om de minimale bescherming van personen met een handicap te verbeteren, en dit in de eerste plaats door aanzienlijke correcties in de uitkeringsregeling door te voeren. De leidende beginselen van deze correcties zijn:

- het verhogen van de inkomensvervangende toelage tot de armoedegrens in de EU
- de ontmanteling van de "prijs van de liefde".
- de strijd tegen non-take up
- de vereenvoudiging en modernisering van de toewijzing van de tegemoetkomingen.

Verhoging van de inkomensvervangende tegemoetkoming

De inkomensvervangende tegemoetkoming is bedoeld om het inkomen dat iemand vanwege zijn of haar handicap niet kan verdienen (gedeeltelijk) te compenseren. Op dit moment ontvangen meer dan 125 000 mensen deze uitkering.

Het is de bedoeling van de regering om de inkomensvervangende tegemoetkoming geleidelijk aan te verhogen naar de armoedegrens. Dezelfde maatregel is gepland voor de sociale integratie en het gelijkwaardige inkomen en de IGO.

De verhoging zal 10,75 % bedragen over de periode 2021-2024, d.w.z. 2,6875 % per jaar tot 2024.

Een ander belangrijk element in dit verband is dat deze stijgingspercentages bovenop de andere bestaande wettelijke mechanismen, d.w.z. indexering en koppeling

la liaison au bien-être des allocations. Jamais, je pense, une telle augmentation n'a été programmée au cours d'une législature.

Supprimer le "prix de l'amour"

L'allocation d'intégration vise à aider les personnes handicapées à s'intégrer au mieux dans la vie sociale, professionnelle, culturelle ou économique, en leur permettant de couvrir une partie des coûts supplémentaires liés à leur handicap.

Depuis sa création en 1987, le montant de cette allocation était réduit en fonction des revenus de son conjoint ou cohabitant. C'est ce qu'on appelle communément le "prix de l'amour". La personne handicapée qui choisit de vivre en couple est donc pénalisée car elle risque de voir son allocation diminuer voire disparaître totalement. Il s'ensuit un sentiment de dépendance financière vis-à-vis du compagnon, quand la personne ne choisit pas, purement et simplement, de rester isolée pour éviter la discrimination. Ces considérations ne sont évidemment pas acceptables. Elles vont à l'encontre de tout principe d'autonomie et d'émancipation, principes pour lesquels nous nous battons tous et pour tous.

Si des corrections ont été faites ces dernières années pour immuniser toujours un peu plus une partie des revenus du conjoint, j'ai l'honneur de pouvoir annoncer ici et maintenant que cette injustice sera purement et simplement supprimée dès le 1^{er} janvier 2021. Le prix de l'amour est ainsi définitivement aboli.

S'adapter aux nouvelles formes de vie commune

Outre la problématique du prix de l'amour sus-évoquée, le gouvernement s'est également engagé à examiner dans quelle mesure la réglementation sociale et fiscale est encore adaptée aux formes actuelles de vie commune, et/ou de soins et aux choix de chacun. A ce titre, je veillerai à ce que la réglementation concernant l'octroi des allocations aux personnes handicapées fasse partie de cet examen.

En effet, le montant maximum de l'allocation de remplacement de revenu dépend en premier lieu de la catégorie familiale du demandeur. Pour l'allocation d'intégration également, la situation familiale et les revenus de la famille déterminent le montant de la prestation. Si la personne handicapée réside dans une institution, entièrement ou partiellement aux frais des autorités, d'un service public ou d'un organisme de sécurité sociale, le versement

van de uitkeringen aan het welzijn, komen. Ik denk dat er tijdens een regeerperiode nog nooit zo'n verhoging geprogrammeerd geweest is.

Afschaffing van de "prijs van de liefde".

De integratie tegemoetkoming is bedoeld om personen met een handicap te helpen zo goed mogelijk deel te laten nemen in het maatschappelijke, professionele, culturele of economische leven door hen in staat te stellen een deel van de extra kosten in verband met hun handicap te dekken.

Sinds de oprichting in 1987 werd het bedrag van deze tegemoetkoming verminderd in functie van het inkomen van de echtgeno(o)t(e) of de samenwonende persoon. Dit is algemeen bekend als de "prijs van de liefde". Een persoon met een handicap die ervoor kiest om als koppel te leven, wordt daarom gestraft, omdat hij of zij het risico loopt dat zijn of haar uitkering wordt verlaagd of zelfs helemaal verdwijnt. Het resultaat is een gevoel van financiële afhankelijkheid van de partner, als de persoon er al niet kiest om, puur en alleen geïsoleerd te blijven om discriminatie te voorkomen. Deze overwegingen zijn uiteraard niet aanvaardbaar. Ze druisen in tegen elk principe van autonomie, van emancipatie, principes waar we allemaal voor strijden.

Hoewel er de afgelopen jaren correcties zijn aangebracht om het inkomen van de echtgenoot wat meer te immuniseren, heb ik de eer om hier en nu aan te kondigen dat dit onrecht eenvoudigweg zal worden geëlimineerd vanaf januari 2021. De prijs van de liefde wordt dus definitief afgeschaft.

Aanpassing aan nieuwe vormen van samenleven

Naast de bovengenoemde kwestie van de prijs van de liefde heeft de regering zich ook geëngageerd te onderzoeken in hoeverre de sociale en fiscale regelgeving nog is aangepast aan de huidige vormen van samenleven en/of zorg en aan de keuzes van elk individu. In dit verband zal ik ervoor zorgen dat de regelgeving betreffende de toekenning van uitkeringen aan personen met een handicap deel uitmaken van deze herziening.

Het maximumbedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming is inderdaad in eerste instantie afhankelijk van de gezinscategorie van de aanvrager. Ook voor de integratietegemoetkoming is de gezinssituatie, en daaraan gekoppeld het inkomen van het gezin bepalend voor de hoogte van de uitkering. Indien de persoon met een handicap in een instelling verblijft, geheel of gedeeltelijk op kosten van de overheid, een openbare

de l'allocation d'intégration est suspendu à 28 % sous certaines conditions.

Il convient de vérifier si la définition des différentes catégories familiales, telles que définies dans la loi du 27/02/1987, correspond toujours aux nouvelles formes d'habitation (par exemple, logement kangourou, initiatives parentales, hôtels de soins, etc...) et de l'adapter, en concertation avec tous les acteurs concernés, à la réalité actuelle.

Lutter contre le non-recours

Les conclusions du livre Pauvreté et Handicap en Belgique que j'ai précédemment cité incite le gouvernement à poursuivre sans relâche les efforts pour faire reculer le non-recours aux droits sociaux par les personnes handicapées. Cet objectif est repris dans l'accord de gouvernement.

Une combinaison de mesures s'impose à cet effet avec, en premier lieu, une approche plus proactive, tournée vers le public, au sein des services de première ligne dont notamment les CPAS et les mutualités.

Il s'agit notamment pour les bénéficiaires d'une allocation, d'envisager si l'attribution administrative des droits ne peut être – davantage que maintenant – combinée avec une offre d'accompagnement, dans le cadre de laquelle les travailleurs sociaux s'associent aux personnes concernées pour examiner les droits n'ayant pas (encore) été réalisés et les façons d'améliorer leur participation sociale.

Tout cela ne peut évidemment se faire sans l'appui de la DG HAN qui doit veiller à chercher l'information auprès d'autres administrations et en premier lieu celles des pensions et de l'intégration sociale puis de la diffuser via ses propres moyens de communication. Responsable de ces différentes matières, je tiens à créer davantage de synergies et collaborations entre la DG HAN, le SPP IS et le SFP pensions.

Dans les limites du cadre réglementaire concernant la protection de la vie privée évidemment, il est primordial de poursuivre les efforts pour automatiser les droits sociaux. Ceux-ci seront au maximum octroyés sur la base du revenu et non du statut. Les organisations qui proposent des tarifs sociaux, exonérations et avantages divers à des populations précarisées, en ce compris les bénéficiaires ARR, pourront consulter de manière plus intensive la Banque carrefour de la Sécurité sociale, afin que les droits dérivés puissent être autant que possible octroyés automatiquement sur la base des statuts

dienst of sociale-zekerheidsinstelling, wordt de betaling van de integratietegemoetkoming onder bepaalde voorwaarden voor 28 procent opgeschort.

We zullen nagaan of de definitie van de verschillende gezinscategorieën, zoals bepaald in de wet van 27/02/1987, nog beantwoordt aan de nieuwe woonvormen (bijvoorbeeld kangoeroewonen, ouderinitiatieven, zorg-hotels...) en deze, in samenspraak met alle betrokken actoren, aan te passen aan de huidige realiteit.

Bestrijding van niet-gebruik

De conclusies van het boek Armoede en handicap in België, dat ik eerder heb geciteerd, moedigen de regering aan om door te gaan met haar inspanningen om het niet-gebruik van sociale rechten door personen met een handicap te verminderen. Deze doelstelling is opgenomen in het regeerakkoord.

Er is een combinatie van maatregelen nodig om dit te bereiken, te beginnen met een meer proactieve, publieksgerichte aanpak binnen de eerstelijnsdiensten, in het bijzonder de OCMW's en mutualiteiten.

Voor degenen die een uitkering ontvangen is het bijvoorbeeld de vraag of de administratieve toewijzing van rechten – meer dan nu het geval is – gecombineerd kan worden met een aanbod van ondersteuning, waarbij maatschappelijk werkers samen met de betrokkenen onderzoeken welke rechten (nog) niet zijn gerealiseerd en hoe hun maatschappelijke participatie kan worden verbeterd.

Dit alles kan natuurlijk niet zonder de steun van DG HAN, die ervoor moet zorgen dat het informatie inwint bij andere administraties, in de eerste plaats die van de pensioenen en de sociale integratie, en die informatie vervolgens via zijn eigen communicatiemiddelen verspreidt. Omdat ik verantwoordelijk ben voor deze verschillende bevoegdheden, wil ik meer synergie en samenwerking creëren tussen de DH HAN, de POD MI en de FOD Pensioenen.

Binnen de grenzen van het regelgevingskader inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is het van essentieel belang om de inspanningen voor de automatisering van de sociale rechten voort te zetten. Deze zullen maximaal worden toegekend op basis van het inkomen en niet op basis van status. Organisaties die sociale tarieven, vrijstellingen en diverse voordelen aanbieden aan kwetsbare groepen, waaronder IVT-gerechtigden, zullen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid intensiever kunnen raadplegen, zodat de afgeleide rechten zoveel mogelijk automatisch kunnen

sociaux. La BCSS se verra octroyer la mission et les moyens pour développer les applications nécessaires à l'automatisation des droits.

Outre les mesures prévues dans l'accord de gouvernement concernant l'automatisation des droits, j'envisagerai également d'autres formes de mesures telles que l'identification automatique des éventuels titulaires de droits.

Dans le cadre du projet BELMOD du SPF Sécurité sociale, on étudiera comment des flux de données plus récents sur les revenus du travail et les prestations peuvent être utilisés pour identifier plus rapidement les demandeurs potentiels.

La notion actuelle de revenus ci-dessus peut également être utilisée pour identifier rapidement les groupes précaires afin d'élaborer une procédure d'alerte. Cette procédure d'alerte a pour but d'accélérer la mise à jour des dossiers du bénéficiaire dont les revenus ou la situation familiale changent soudainement. Une stratégie visant à encourager les personnes identifiées comme titulaires potentiels de droits à introduire effectivement une demande sera envisagée.

L'urgence d'agir contre le non-recours a été exacerbé par la pandémie. Celle-ci a en effet rendu les démarches des personnes handicapées vers les services sociaux de première ligne ainsi que vers la Direction générales personnes handicapées (DGHAN) plus compliquées.

Et si le recours aux outils de travail et de services à distance peut être une solution dans certains cas, certaines personnes éprouvent des difficultés avec ceux-ci. Soit parce qu'ils ne maîtrisent pas bien la langue ou simplement parce qu'ils n'ont pas d'ordinateur ou ne parviennent pas à s'en servir.

Ainsi, la DGHAN a enregistré une baisse des demandes de plus de 40 % au cours des derniers mois.

Si des dispositions ont été prises pour remédier aux contraintes imposées par les mesures sanitaires décidées dans le cadre de la gestion de la pandémie, soyez certains, qu'aussi longtemps que durera cette crise, je veillerai à ce que les demandes soient monitorées afin que l'on puisse adapter rapidement nos services s'il un problème d'accessibilité devait apparaître. Nous nous devons d'assurer la continuité et l'accessibilité de nos services publics.

worden toegekend op basis van het sociaal statuut. De KSZ krijgt de opdracht en de middelen om de applicaties te ontwikkelen die nodig zijn om de rechten te automatiseren.

Aanvullend met de maatregelen die staan in het regeerakkoord met betrekking de automatisering van de rechten zal ik ook andere vormen van maatregelen overwegen zoals de automatische identificatie van mogelijk rechthebbenden.

Binnen het BELMOD project van de FOD Sociale Zekerheid zal onderzocht worden hoe meer actuele datastromen over arbeidsinkomens en uitkeringen gebruikt kunnen worden om potentieel rechthebbenden sneller te identificeren.

Bovenstaande actuele inkomensnotie kan ook gebruikt worden om snel precare groepen te identificeren en zo een alarmbelprocedure te ontwikkelen. Het doel van die alarmbelprocedure is een snellere actualisering van dossiers voor de sociaal rechthebbende wiens inkomens- of gezinssituatie plots wijzigt. Een strategie om de personen die geïdentificeerd worden als potentieel rechthebbenden, te stimuleren om ook effectief een aanvraag in te dienen zal overwegen worden.

De urgentie om op te treden tegen het niet-gebruik is door de pandemie nog verergerd. De pandemie heeft het voor personen met een handicap moeilijker gemaakt om toegang te krijgen tot de eerstelijns sociale diensten en de Directie-Generaal Personen met een handicap (DGHAN).

En hoewel het gebruik van tools en diensten voor werk op afstand in sommige gevallen een oplossing kunnen zijn, hebben sommige mensen er moeite mee. Ofwel omdat ze de taal niet goed beheersen, ofwel omdat ze geen computer hebben of er geen kunnen gebruiken.

Als gevolg daarvan heeft de DGHAN de afgelopen maanden een daling van de aanvragen met meer dan 40 % vastgesteld.

Hoewel er reeds stappen zijn ondernomen om de beperkingen aan te pakken die het gevolg zijn van de genomen gezondheidsmaatregelen waartoe in het kader van het beheer van de pandemie is besloten, kunt u er zeker van zijn dat ik, zolang deze crisis voortduurt, ervoor zal zorgen dat er toezicht wordt gehouden op de aanvragen, zodat we onze diensten snel kunnen aanpassen als er zich een toegankelijkheidsprobleem voordoet.

J'ai d'ores et déjà interpellé mon administration à cet effet.

Moderniser l'attribution des allocations

La modernisation de l'attribution des allocations prévue par l'accord de gouvernement est une autre mesure importante pour lutter contre le non-recours aux droits. Et lorsque les personnes y ont accès, il faut veiller à ce que cela se fasse avec dignité, équité, respect et en temps voulu.

Comme mentionné dans l'accord de gouvernement, le plan d'action de la DGHAN sera poursuivi et affiné dans cette perspective.

Un des aspects essentiel en la matière visera à s'assurer que les initiatives contenues dans ce plan soient davantage ancrées sur le vécu des personnes qui ont une expérience du système actuel ainsi que sur les recommandations des organisations représentant les personnes handicapées.

Le remplacement du système informatique (projet TRIA) au sein de la DGHAN constitue un "chantier" important pour la modernisation de l'attribution des droits. Actuellement, la DGHAN utilise toujours un système datant de 2001.

Sur la base d'une décision du gouvernement précédent, le développement d'un nouveau système de logiciel a été lancé. À cette fin, 11 millions d'euros ont été débloqués. Si l'on ajoute les coûts déjà engagés, le coût total s'élève à 14,8 millions d'euros. Le développement doit être achevé d'ici la fin 2023.

Une attention soutenue sera apportée à la bonne réalisation de ce plan d'action. Les représentants des usagers, y compris le CSPH, seront régulièrement consultés à cet égard.

Renforcer le caractère multidisciplinaire de l'évaluation

Les attentes des personnes handicapées à l'égard de la procédure d'évaluation du handicap telle qu'elle fonctionne actuellement sont fortes et légitimes: elles veulent pouvoir compter sur une évaluation crédible, fondée sur un jugement professionnel, sur une évaluation plus transparente, basée sur un processus plus simple, clair, fiable et rassurant. Enfin, elles aspirent à une évaluation bienveillante qui non seulement se doit d'être respectueuse à leur égard mais doit aussi leur permettre de se sentir reconnues et entendues.

Ik heb mijn administratie hierover reeds geïnterpelleerd.

Modernisering van de toekenning van uitkeringen

De modernisering van de toekenning van de uitkeringen, zoals voorzien in het regeerakkoord, is een andere belangrijke maatregel om het niet-gebruik van rechten tegen te gaan. En als mensen een recht hebben, moet de toekenning op een waardige, eerlijke en respectvolle manier en tijdig gebeuren.

Zoals vermeld in het regeerakkoord zal het DG HAN-actieplan in dit perspectief worden voortgezet en verfijnd.

Een belangrijk aspect is ervoor te zorgen dat de initiatieven in dit actieplan gebaseerd zijn op de ervaringen van mensen met het huidige systeem en op de aanbevelingen van organisaties die personen met een handicap vertegenwoordigen.

Een belangrijke grote "werf" voor de modernisering van de toekenning van de uitkeringen is de vervanging van het informaticasysteem (TRIA project) binnen de DGHAN. Momenteel gebruikt DGHAN nog steeds een systeem uit 2001.

Op basis van een beslissing van de vorige regering werd de ontwikkeling van een nieuw softwaresysteem opgestart. Daarvoor werd 11 miljoen euro vrijgemaakt. Samen met eerder gemaakte kosten bedraagt de totale kost 14,8 miljoen euro. De ontwikkeling moet eind 2023 afgerond zijn.

Er zal blijvende aandacht worden besteed aan de succesvolle uitvoering van dit actieplan. De vertegenwoordigers van de gebruikers, met inbegrip van het HRPB, zullen in dit verband regelmatig worden geraadpleegd.

Versterking van het multidisciplinaire karakter van de evaluatie

De verwachtingen van personen met een handicap met betrekking tot de evaluatieprocedure van de handicap zoals die nu functioneert, zijn sterk en legitiem: zij willen kunnen rekenen op een geloofwaardige evaluatie, gebaseerd op een professioneel oordeel, op een meer transparante evaluatie, gebaseerd op een eenvoudiger, duidelijker, betrouwbaarder en sereen proces. Ten slotte streven ze naar een zorgzame beoordeling die niet alleen respectvol is, maar hen ook in staat stelt zich herkend en gehoord te voelen.

Ces attentes légitimes ont été entendues par le gouvernement et je m'attellerai à y répondre avec la DGHAN.

Le renforcement du caractère multidisciplinaire de ces évaluations, inscrit dans l'accord de gouvernement, est un enjeu majeur.

En effet, une approche multidisciplinaire répond mieux à ce qu'est le handicap. Elle présente l'avantage de combiner différentes expertises (médecin, paramédical, travailleur social) permettant d'appréhender et de comprendre les situations souvent complexes vécues par les personnes handicapées.

L'utilisation d'une expertise plurielle permettra d'accorder plus d'attention à un certain nombre d'éléments qui ne sont actuellement pas suffisamment pris en compte du point de vue de la personne handicapée pendant le processus d'évaluation.

A l'heure actuelle, un projet pilote visant à introduire du personnel paramédical et des infirmiers en tant qu'assistants dans le processus d'évaluation est en cours. Sur base des enseignements de ce dernier, le cadre réglementaire, les procédures d'évaluation ainsi que les ressources affectées aux évaluations seront adaptés.

Dans le même cadre, je souhaite entamer une réflexion sur l'évaluation de la loi de 1987. Celle-ci, à de nombreux égards n'est plus conforme ni avec les modifications législatives intervenues depuis lors ni à la conception que nous avons aujourd'hui du handicap. Cette réflexion devra se faire inmanquablement avec le secteur.

3. Un pays prospère avec les personnes en situation de handicap

La notion de handicap n'est évidemment pas synonyme d'incapacité au travail.

Comme le souligne le CSNPH, un grand nombre de personnes handicapées veulent travailler, même si c'est vrai, certaines ne pourront jamais accéder au marché général de l'emploi. Les situations sont variées et doivent donc toutes être prises en considération. Si le système d'allocations doit permettre aux personnes handicapées qui ne peuvent intégrer le marché de l'emploi de vivre dignement, les personnes qui le peuvent doivent être soutenues et s'épanouir dans le travail.

De regering heeft naar deze legitieme verwachtingen geluisterd en ik zal met de DGHAN samenwerken om hieraan tegemoet te komen.

De versterking van het multidisciplinaire karakter van deze evaluaties, die deel uitmaakt van het regeerakkoord, is een belangrijk aspect.

Een multidisciplinaire aanpak biedt inderdaad een betere oplossing voor het probleem van de handicap. Het heeft het voordeel dat het verschillende vakgebieden (arts, paramedicus, maatschappelijk werker) combineert, zodat de vaak complexe situaties van personen met een handicap kunnen worden opgevangen en beter begrepen worden.

Door gebruik te maken van een multidisciplinaire expertise kan meer aandacht besteed worden aan een aantal elementen waar momenteel onvoldoende rekening mee wordt gehouden vanuit het perspectief van de persoon met een handicap tijdens het evaluatieproces.

Momenteel loopt er een proefproject om paramedici en verpleegkundigen als assistenten in het evaluatieproces te betrekken. Op basis van de opgedane ervaringen zullen het regelgevingskader, de evaluatieprocedures en de toegewezen middelen voor de evaluaties worden aangepast.

In datzelfde kader wil ik een reflectie opstarten over de evaluatie van de wet van 1987. Deze is, op vele gebieden, niet meer conform met de verschillende aanpassingen van het wetgevend kader dat sindsdien gebeurd zijn en bovendien ook niet meer met de benadering die we vandaag de dag hebben van het begrip handicap. Deze uitwisseling dient uiteraard te gebeuren samen met de sector.

3. Een welvarend land met personen met een handicap

Het begrip "handicap" is uiteraard geen synoniem van arbeidsongeschiktheid.

Zoals het NHRPH aangeeft, wil een groot aantal personen met een handicap werken, terwijl anderen nooit zullen kunnen toetreden tot de algemene arbeidsmarkt. Er zijn veel verschillende situaties en we dienen ze allemaal in rekening te brengen. Terwijl het uitkeringsstelsel ervoor moet zorgen dat personen met een handicap die de arbeidsmarkt niet kunnen betreden, hen in staat moet stellen een waardig leven te leiden, moeten anderen worden ondersteund om zich te ontplooien in hun werk.

Le travail n'est peut-être pas une fin en soi mais peut être le moteur d'une meilleure qualité de vie, grâce aux bénéfices psychologiques et sociaux que peut procurer un emploi sain et épanouissant. Le travail représente aussi un lieu de socialisation.

Et malheureusement, la situation dans notre pays ne peut être considérée comme réjouissante. A peine un quart (24 %) des 15-64 ans en Belgique qui sont en situation de handicap ont un emploi, 41 % d'entre eux travaillent à temps partiel contre un quart dans la population active totale. C'est ce qui ressort des chiffres de Statbel, l'office belge de statistique (Enquête sur les forces de travail 2018).

La Belgique accède ainsi à l'avant-dernière place européenne pour le taux d'emploi des personnes handicapées dans l'UE (40,5 % contre 48,1 %)!

Par ailleurs, le taux de chômage des personnes handicapées (9 %) est supérieur à celui de la population totale (6 %). Ce n'est donc qu'en ayant une action ciblée sur les personnes qui veulent travailler mais qui font face à des obstacles que nous progresserons de manière substantielle.

Et le gouvernement s'est engagé à éliminer une série des obstacles identifiés.

Éliminer le "prix du travail"

L'allocation d'intégration précitée est diminuée des revenus que la personne elle-même perçoit, s'ils dépassent un plafond. Ainsi actuellement, lorsque la personne handicapée travaille, ses revenus dépassant 23 356 euros par an sont déduits de son allocation.

Afin d'éviter les pièges à l'emploi, le gouvernement a décidé de réduire de façon structurelle l'effet négatif de cette prise en compte des revenus du travail sur le montant de l'allocation.

Lutter contre les pièges à l'inactivité

Une partie des personnes handicapées sont capables et désireuses d'exercer un travail rémunéré.

L'étude "Pauvreté et handicap en Belgique (2019)" montre que le cadre réglementaire des allocations pour personnes handicapées et la manière dont il est mis en œuvre ont un impact négatif sur l'emploi des personnes handicapées.

Werk mag dan geen doel op zich zijn, het kan wel de motor zijn voor een betere levenskwaliteit, dankzij de psychologische en sociale voordelen die een gezonde en bevredigende tewerkstelling kan bieden. Werk is ook een instrument voor socialisatie.

En helaas kan de situatie in ons land niet als positief worden beschouwd. Nauwelijks een kwart (24 %) van de 15-64-jarigen in situatie van handicap in België heeft een baan, 41 % van hen werkt deeltijds tegenover een kwart van de totale werkende bevolking. Dit blijkt uit cijfers van Statbel, het Belgische bureau voor de statistiek (Arbeidskrachtenenquête 2018).

België bereikt daarmee de voorlaatste plaats in Europa voor de arbeidsparticipatie van personen met een handicap in de EU (40,5 % tegen 48,1 %).

Bovendien is het werkloosheidspercentage van personen met een handicap (9 %) hoger dan dat van de totale bevolking (6 %). We zullen enkel substantiële vooruitgang boeken door onze acties te richten op mensen die willen werken en geconfronteerd worden met obstakels.

En de regering is vastbesloten om een reeks geïdentificeerde obstakels uit de weg te ruimen.

Afschaffing "prijs van de arbeid"

De voormelde integratietegemoetkoming wordt verminderd met het inkomen dat de persoon zelf ontvangt, als het een bepaald plafond overschrijdt. Zo wordt momenteel, wanneer de persoon met een handicap werkt, het inkomen boven 23 356 euro per jaar in mindering gebracht op zijn of haar uitkering.

Om inactiviteitsvallen te voorkomen, heeft de regering beslist het negatieve effect van het in rekening nemen van het arbeidsinkomen op het bedrag van de uitkering, structureel te verminderen.

Inactiviteitsvallen bestrijden

Een deel van de personen met een handicap kunnen en willen betaald werk verrichten.

Uit de studie "Armoede en handicap in België (2019)" blijkt dat het reglementaire kader van de tegemoetkomingen voor personen met een handicap en de manier waarop het tot uitvoering wordt gebracht een negatieve impact heeft op de tewerkstelling van de personen met een handicap.

Par conséquent, le gouvernement, en consultation avec la communauté des bénéficiaires d'une allocation de remplacement de revenu et d'une allocation d'intégration, examinera les initiatives visant à stimuler leur inclusion sur le marché du travail.

Soutenir l'esprit d'entreprise

L'accord de gouvernement prévoit de faciliter le démarrage d'une activité indépendante. A cet fin, la réglementation relative aux activités indépendantes menées à titre complémentaire par les bénéficiaires d'une allocation de personnes handicapée sera également aménagée.

L'esprit d'entreprise de tous doit être soutenu, cela pourra se faire en abaissant spécifiquement pour ce groupe les conditions financières d'accès au statut social des indépendants. Je veillerai à ce chantier en bonne intelligence avec mon collègue en charge des indépendants.

Emploi dans la fonction publique fédérale

Le rapport annuel 2018 du CARPH montre que le taux d'emploi des personnes avec un handicap au sein de l'administration fédérale s'élève à 1,25 %, une nette diminution par rapport à 2017 et un des chiffres les plus bas par rapport aux années précédentes.

Malgré diverses dispositions visant à encourager le recrutement de personnes handicapées dans la fonction publique, le taux d'emploi diminue et reste structurellement inférieur au quota de 3 %.

L'augmentation substantielle du taux d'emploi des personnes handicapées dans la fonction publique fédérale est un défi qui nécessite la coopération de tous les acteurs concernés, en particulier au niveau politique. Cet objectif est d'autant plus d'actualité que le taux d'emploi des personnes handicapées diminue progressivement au fil des ans et que le nombre de collaborateurs en situation de handicap âgés de plus de 55 ans est actuellement élevé.

En recrutant des personnes handicapées au sein de l'administration, nous luttons contre la discrimination qui les touche.

Un engagement fort est donc nécessaire pour mettre en œuvre les conditions qui favoriseront l'intégration des personnes handicapées dans la fonction publique fédérale, notamment par le recrutement et l'aménagement du lieu de travail. Afin de contrôler l'impact des mesures, il est nécessaire de disposer d'un système de suivi efficace et clair.

Daarom gaat de regering in samenspraak met de gemeenschap van rechthebbenden op een inkomensvervangende tegemoetkoming en een integratietegemoetkoming, initiatieven onderzoeken om hun inschakeling op de arbeidsmarkt te stimuleren.

Ondernemerschap ondersteunen

Het regeerakkoord bepaalt dat, om het opstarten van een zelfstandige activiteit voor personen met een handicap die een uitkering krijgen, te vergemakkelijken, de regelgeving voor deze doelgroep zal aangepast worden.

De ondernemingsgeest van iedereen moet worden ondersteund. Dit kan door de financiële voorwaarden voor toegang tot het sociaal statuut voor zelfstandigen voor deze doelgroep te verlagen. Ik zal op dit punt nauw samenwerken met mijn collega die verantwoordelijk is voor de zelfstandigen.

Tewerkstelling bij de Federale Overheidsdienst

Uit het jaarverslag 2018 van de BCAPH blijkt dat het tewerkstellingscijfer van medewerkers met een handicap bij de federale overheid 1,25 % bedraagt. Dat is een duidelijke daling ten opzichte van 2017 en één van de laagste cijfers in vergelijking met de vorige jaren.

Ondanks verschillende voorzieningen om de aanwerving van personen met een handicap in het openbaar ambt aan te moedigen, neemt het tewerkstellingscijfer af en blijft het structureel onder het quotum van 3 %.

Het tewerkstellingscijfer van personen met een handicap binnen het federaal openbaar ambt gevoelig doen stijgen is een uitdaging die de medewerking vereist van alle betrokken actoren, in het bijzonder van het beleidsniveau. Die uitdaging is des te actueler omdat de tewerkstellingsgraad van personen met een handicap met de jaren geleidelijk achteruitgaat en het aantal medewerkers met een handicap ouder dan 55 momenteel groot is.

Door personen met een handicap aan te werven bij de overheid bestrijden we de discriminaties die hen treffen.

Een sterk engagement is dus nodig om de voorwaarden uit te voeren die de inclusie van personen met een handicap binnen het federaal openbaar ambt zullen bevorderen, in het bijzonder via aanwervingen en redelijke aanpassing van de werkplek. Om het effect van de maatregelen te kunnen opvolgen is het nodig om over een performant en duidelijk opvolgingssysteem te beschikken.

Nous travaillerons avec le ministre de la fonction publique et des entreprises publiques à cette fin.

4. *Un pays sans obstacles*

L'article 3 de la CDPH stipule que l'accessibilité est l'un des huit principes généraux de la convention.

Ce principe porte sur la création d'environnements, de milieux de travail et de services qui permettent à tous de participer pleinement dans la société, sans obstacle à leur inclusion et à leur réussite.

Il s'agit d'un enjeu majeur car aujourd'hui, un citoyen sur six âgé de 15 ans ou plus, déclare être limité dans ses activités quotidiennes en raison d'un handicap ou d'une maladie. Ce nombre devrait augmenter à mesure que la population belge vieillit.

Ce groupe grandissant de citoyens continue d'être aux prises avec des obstacles qui limitent les capacités de participer à de nombreux aspects de la vie quotidienne, y compris les activités routinières que la plupart d'entre nous tenons pour acquises. Ces obstacles peuvent être physiques (p. ex. édifice sans rampes), électroniques (p. ex. sites Web dans lesquels les personnes ayant une déficience visuelle ne peuvent pas naviguer) ou comportementaux (p. ex. les malentendus quant à ce que les personnes handicapées peuvent et ne peuvent pas faire).

Pour répondre à cet enjeu de l'accessibilité sous toutes ses formes, les personnes en situation de handicap devront également avoir accès aux services bancaires de base. Ces derniers seront adaptés et pensés de manière inclusive. Le CSPH sera consulté notamment sur ce sujet.

Un plan d'action sur l'accessibilité universelle sera lancé au cours de cette législature, dont le but sera l'accessibilité structurelle de l'espace et des services publics. Ce plan d'action prévoit au minimum des lignes directrices standardisées, des objectifs clairs et leur suivi. Dans le même temps, le gouvernement s'est engagé à améliorer à court terme l'accessibilité physique et numérique du système judiciaire, des transports publics et des bâtiments gouvernementaux.

L'accessibilité des bâtiments, des services publics, des environnements numériques, des services et des produits accroît l'indépendance et réduit la nécessité d'adaptations spéciales. En consultation avec les ministres fédéraux compétents, je lancerai un plan d'action sur l'accessibilité universelle. L'accessibilité de tous les environnements numériques du service public fait l'objet d'une attention particulière ainsi que, conformément

We zullen hiervoor samenwerken met de minister van het Openbaar Ambt en Overheidsbedrijven.

4. *Een land zonder obstakels*

Artikel 3 van de VRPH bepaalt dat toegankelijkheid één van de acht algemene beginselen van het verdrag is.

Dit principe gaat over het creëren van omgevingen, werkplekken en diensten die iedereen in staat stellen om volledig deel te nemen aan de samenleving zonder belemmeringen voor inclusie of welslagen.

Dit is een grote uitdaging, aangezien vandaag de dag één op de zes burgers van 15 jaar of ouder verklaart beperkt te zijn in hun dagelijkse activiteiten als gevolg van een handicap of ziekte. Dit aantal zal naar verwachting toenemen naarmate de Belgische bevolking veroudert.

Deze groeiende groep burgers wordt nog steeds geconfronteerd met obstakels die hun mogelijkheden om deel te nemen aan vele aspecten van het dagelijks leven beperken, waaronder routineactiviteiten die de meesten van ons als vanzelfsprekend beschouwen. Deze obstakels kunnen fysiek zijn (bv. gebouwen zonder hellingen), elektronisch (bv. websites waarop mensen met een visuele beperking niet kunnen navigeren) of gedragsgelerateerd (bv. misverstanden over wat mensen met een handicap wel en niet kunnen doen).

Om deze uitdaging van toegankelijkheid in al zijn vormen te verwezenlijken, dienen personen met een handicap ook toegang te hebben tot basisbankdiensten. Deze zullen worden aangepast en ontworpen op een inclusieve manier. De NHRPH zal hierover geraadpleegd worden.

Er wordt deze legislatuur een actieplan universele toegankelijkheid gelanceerd waarbij een structurele toegankelijkheid van de ruimte en de publieke dienstverlening het einddoel is. Dit actieplan voorziet minstens in gestandaardiseerde richtlijnen, objectieve doelstellingen en een monitoring daarvan. De overheid engageert zich tegelijk om op de korte termijn de fysieke en digitale toegankelijkheid van de rechtspraak, het openbaar vervoer en de overheidsgebouwen te verbeteren.

De toegankelijkheid van gebouwen, publieke dienstverlening, digitale omgevingen, diensten en producten verhoogt de zelfstandigheid van personen met een handicap, en reduceert de nood aan bijzondere aanpassingen. In samenspraak met de bevoegde federale ministers zal ik een actieplan universele toegankelijkheid lanceren. Bijzondere aandachtspunten vormen de toegankelijkheid van alle digitale overheidsdiensten, conform Europese

aux normes européennes, les objectifs concrets pour l'accessibilité accrue des bâtiments publics. En outre, le ministre suivra la transposition belge de la directive européenne sur les exigences d'accessibilité des produits et services.

Nous accorderons ici une attention particulière à la fracture numérique et aux groupes de population qui n'ont pas accès à l'internet.

En outre, les tarifs sociaux pour la fourniture de services numériques seront réformés pour les groupes vulnérables, y compris les personnes handicapées.

Améliorer la mobilité

En matière de transport, le gouvernement s'est engagé à investir dans l'accessibilité des trains et des quais.

Ainsi toute gare accueillant plus de 5 000 passagers par jour devra être rendue accessible d'ici 2024. Le nouveau matériel ferroviaire acheté par la SNCB devra également être adapté aux personnes en situation de handicap. L'accessibilité actuelle sera évaluée et, sur cette base, un plan d'action échelonné sera établi.

Nous suivrons cette initiative qui relève de notre compétence.

La carte de stationnement pour personnes handicapées donne le droit, en tant que conducteur et passager, de se garer sur des emplacements réservés (et éventuellement d'autres avantages lors du stationnement) en Belgique. Ainsi, la personne handicapée peut toujours participer à la vie sociale, faire des courses ou aller chez le médecin.

Malheureusement, il arrive encore trop souvent que les places de parking bleues disponibles soient occupées par quelqu'un qui fait un mauvais usage d'une carte de parking.

En juillet 2018, une application a été lancée pour faciliter le contrôle de la bonne utilisation des cartes de stationnement et pour lutter plus efficacement contre les abus. L'utilisation correcte de la carte de stationnement sera davantage encouragée et une utilisation plus générale de l'application ainsi que des initiatives pour son optimisation seront soutenues.

Favoriser l'accès à la culture et aux loisirs

La carte européenne du handicap (EDC) a été lancée en novembre 2017. Depuis son lancement, plus de 80 000

standaarden, net als concrete doelstellingen voor de verhoogde toegankelijkheid van overheidsgebouwen. Daarnaast zal ik toezien op de Belgische omzetting van de Europese richtlijn betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten.

We zullen hier specifieke aandacht hebben voor de digitale kloof en groepen van de bevolking die geen toegang hebben tot het internet.

Bovendien zullen de sociale tarieven voor kwetsbare groepen, waaronder personen met een handicap, voor digitale dienstverlening hervormd worden.

Verbetering van de mobiliteit

Wat het vervoer betreft, heeft de regering zich ertoe verbonden te investeren in de toegankelijkheid van de treinen en de perrons.

Elk station met meer dan 5 000 passagiers per dag moet tegen 2024 toegankelijk zijn. Het nieuwe spoorwegmaterieel dat door de NMBS wordt aangekocht, zal ook moeten worden aangepast voor mensen met een handicap. De huidige toegankelijkheid zal worden beoordeeld en op basis daarvan zal een gefaseerd actieplan worden opgesteld.

Vanuit onze bevoegdheid volgen we deze initiatieven van dichtbij op.

De parkeerkaart voor personen met een handicap geeft, als chauffeur en als passagier, in België het recht om te parkeren op voorbehouden plaatsen (en eventueel andere voordelen bij het parkeren). Zo kan de persoon met een handicap toch deelnemen aan het sociale leven, boodschappen doen of naar de dokter gaan.

Helaas gebeurt het nog te vaak dat de beschikbare blauwe parkeerplaatsen ingenomen zijn door iemand die misbruik maakt van een parkeerkaart.

In juli 2018 werd een app gelanceerd om de controle op het correct gebruik van de parkeerkaarten te vergemakkelijken en misbruik op een efficiëntere manier tegen te gaan. Het correct gebruik van de parkeerkaart zal verder gepromoot worden, en een meer veralgemeend gebruik van de app en initiatieven voor de optimalisering ervan zullen ondersteund worden.

Bevordering van de toegang tot cultuur en vrijetijdsactiviteiten

De Europese kaart voor personen met een handicap (EDC) is in november 2017 gelanceerd. Sinds de lancering

exemplaires de cette carte, qui vise à favoriser l'accès aux secteurs du sport, des loisirs et de la culture, ont été délivrés en Belgique. La distribution et la promotion de cette carte est le fruit de la collaboration avec les entités fédérées et le secteur. J'entends mobiliser les acteurs des secteurs précités pour augmenter le nombre de partenaires. Une amélioration du site internet de l'EDC est également une des priorités afin d'améliorer son ergonomie et son usage pratique pour le public.

zijn er in België meer dan 80 000 exemplaren van deze kaart, die de toegang tot de sport-, vrijetijds- en culturele sector wil bevorderen, uitgegeven. De verspreiding en promotie van deze kaart is het resultaat van een samenwerking met de gefedereerde entiteiten en de sector. Ik ben van plan de actoren in de bovengenoemde sectoren te mobiliseren om het aantal partners te vergroten. Eén van de prioriteiten is ook de verbetering van de ergonomie en het gemakkelijker gebruik van de EDC-website.

BELIRIS

Comme l'accord de gouvernement le prévoit, le fonds, alimenté à hauteur de 125 millions chaque année, sera indexé à partir de 2021.

Par ailleurs, le gouvernement travaille à un plan de relance ambitieux devant participer également à une augmentation de la part de l'investissement public dans le PIB, celui-ci devant progressivement augmenter jusqu'à 4 % à l'horizon 2030.

Outil important d'investissement dans le secteur de la construction et les secteurs connexes, grand pourvoyeur d'emploi, Beliris est le plus à même d'être utilisé pour la relance.

Depuis sa création le 15/09/1993, Beliris, ce sont plus de 1 500 projets réalisés pour un montant total de plus de €2 milliards d'euros.

Autant de projets de construction, de rénovation ou de restauration qui promeuvent le rayonnement et l'image de Bruxelles en tant que capitale et ville internationale.

Les discussions étant en cours, il n'est pas possible à ce stade d'estimer le montant de l'enveloppe qui sera octroyée dans ce cadre à Beliris.

D'ici 2024, deux avenants à l'Accord de Coopération seront conclus entre le gouvernement fédéral et le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Un premier avenant, le 14^{ème}, sera conclu fin 2020, début 2021, afin de couvrir la programmation budgétaire de Beliris pour les années 2020 à 2022.

Les moyens ainsi dégagés permettront de financer les nouvelles initiatives et de poursuivre celles déjà soutenues par Beliris afin de **favoriser et de promouvoir le rôle international et la fonction de capitale de Bruxelles.**

Un avenant 15 sera conclu pour la fin de la législature pour couvrir les années 2023 et 2024.

Pour ces deux programmes, il faudra éviter l'éparpillement et la multitude de projets. Il faudra néanmoins une proportion plus élevée de projets de mobilité dans le budget total de Beliris comme prévu par l'accord de gouvernement.

Par ailleurs, je serai particulièrement attentive à ce que les projets financés participent à la cohésion sociale au sens large et au rayonnement de Bruxelles, au service

BELIRIS

Zoals bepaald in het regeerakkoord zal het fonds, dat jaarlijks 125 miljoen euro bedraagt, vanaf 2021 worden geïndexeerd.

Bovendien werkt de regering aan een ambitieus herstelplan dat moet bijdragen tot een verhoging van het aandeel overheidsinvesteringen in het BBP. Dit zou geleidelijk moeten toenemen tot 4 % in 2030.

Beliris is een belangrijk instrument voor investeringen binnen de bouw- en aanverwante sectoren. Het creëert ook een pak werkgelegenheid en is hierdoor het beste geschikt om dit herstelplan uit te voeren.

Sinds 15/09/1993, realiseerde Beliris meer dan 1500 projecten, samen goed voor een totaalbedrag van meer dan 2 miljard euro.

Veel bouw-, renovatie- en restauratieprojecten dragen bij aan de verbetering van de uitstraling en het imago van Brussel als hoofdstad en internationale stad.

Momenteel lopen de besprekingen nog, waardoor we in dit stadium moeilijk kunnen zeggen hoeveel de bedrag van de enveloppe, die in dit kader aan Beliris zal worden toegekend, zal bedragen.

Tot 2024 worden er twee bijakten gesloten in het samenwerkingsakkoord tussen de federale regering en de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Een eerste bijakte, nr. 14, zal eind 2020 en begin 2021 worden gesloten om zo het begrotingsprogramma van Beliris voor de jaren 2020 tot 2022 te dekken.

De vrijgemaakte middelen maken het mogelijk nieuwe initiatieven te financieren en de reeds door Beliris gesteunde initiatieven voort te zetten die **de internationale rol van Brussel als hoofdstad zal bevorderen.**

Voor het einde van de legislatuur zal een bijakte 15 worden gesloten voor de jaren 2023 en 2024.

In beide programma's is het belangrijk een versnippering en veelvoud aan projecten te voorkomen en is er nood om een groter aandeel aan mobiliteitsprojecten in te schrijven binnen het totale Beliris-budget, zoals voorzien in het regeerakkoord.

Bovendien zullen we er in het bijzonder over waken dat de gefinancierde projecten bijdragen aan de sociale cohesie, in brede zin, en aan de uitstraling van Brussel

de tous, tant de ses habitants que de ses usagers (navetteurs, visiteurs).

Les projets de l'avenant 13 se poursuivent entretemps.

Parmi les projets qui ont été récemment finalisés ou qui le seront bientôt, on peut notamment citer:

- le piétonnier sur les Boulevards du Centre;
- la rénovation de la rue Neuve;
- le nouveau bâtiment des jardiniers dans le Jardin Botanique;
- la construction d'une nouvelle réserve de costumes pour le théâtre Royal de la Monnaie;

Les travaux sont en cours notamment pour les projets suivant:

- la rénovation de la piscine Neptunium à Schaerbeek et la piscine d'Ixelles;
- la rénovation des Logements Sociaux de la rue de l'Olivier à Schaerbeek et de la salle de sport Primeurs à Forest;
- la construction du pont Suzan Daniel au-dessus du canal.

Et des permis d'urbanisme ont été obtenus pour:

- la construction du Library & Innovation Center sur le site de la VUB et de l'ULB;
- la construction de logements sociaux et d'une crèche rue Fierlant à Forest;
- la rénovation du parc de Forest.

Enfin, la Direction Infrastructure des Transport qui gère la réalisation des projets, a finalisé la digitalisation de son archivage, de ses processus internes et processus d'approbation. Grâce à cela, elle a pu continuer à travailler en cette période de crise et de télétravail important.

Elle a également développé une stratégie 2020-2025 comprenant 4 axes afin de poursuivre ses efforts:

- pour le bien-être et l'épanouissement de ses collaborateurs;

ten Dienste van iedereen, zowel de inwoners als de gebruikers (pendelaars, bezoekers).

Ondertussen worden de projecten van de bijakte 13 voortgezet.

Onder de projecten die onlangs zijn afgerond, of in de nabije toekomst worden afgerond, vermelden we:

- de voetgangerszone aan de centrumlanen;
- de renovatie van de Nieuwstraat;
- het nieuwe gebouw van de tuiniers in de Kruidtuin;
- de bouw van een nieuwe kostuumreserve voor De Munt;

Daarnaast zijn er werken aan de gang voor volgende projecten:

- de renovatie van het Neptuniumzwembad in Schaerbeek en het zwembad in Elsene;
- de renovatie van de sociale woningen in L'Olivierstraat in Schaerbeek en het sportcomplex Vroegegroenten in Vorst;
- de bouw van de Suzan Daniel-brug over het kanaal.

Verder zijn er stedenbouwkundige vergunningen toegekend voor:

- de bouw van het Library & Innovation Center op de site van de VUB en de ULB;
- de bouw van sociale woningen en een kinderdagverblijf in de Fierlantstraat in Vorst;
- de renovatie van het park van Vorst.

Tot slot heeft de Directie Vervoerinfrastructuur, die de uitvoering van de projecten beheert, de digitalisering van haar archivering, interne processen en goedkeuringen afgerond. Belangrijk, want hierdoor kon ze tijdens deze crisisperiode blijven telewerken.

Zij ontwikkelde ook een strategie voor 2020-2025 rond vier pijlers om haar inspanningen verder te zetten:

- voor het welzijn en de ontwikkeling van haar werknemers;

— pour être exemplaire en terme de durabilité et de qualité des projets qu'elle met en œuvre;

— pour construire des relations durables et des collaborations avec ses partenaires;

et pour améliorer l'efficacité de ses processus.

*La ministre des Pensions et de l'Intégration sociale
chargée des Personnes handicapées, de la Lutte
contre la pauvreté et de Beliris,*

Karin LALIEUX

— om een voorbeeld te zijn op vlak van duurzaamheid en de kwaliteit voor projecten die zij uitvoert;

— om duurzame relaties en samenwerkingsverbanden met haar partners uit te bouwen;

en om de efficiëntie van haar processen te verbeteren.

*De minister van Pensioenen en Maatschappelijke
Integratie, belast met Personen met een beperking,
Armoedebestrijding en Beliris,*

Karin LALIEUX